

z dnia 12 czerwca 2015r. w sprawie odwołania Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Kisielicach

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r. Poz. 594 ze zm.) oraz art. 70 w zw. z art. 52 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 1502 ze zm.) zarządzam, co następuje:

§1

Odwołuję Panią Bożenę Kamińską (dalej: „Pracownika”) ze stanowiska Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kisielicach ze skutkiem natychmiastowym.

§2

Powodem niniejszego odwołania jest wielokrotne, ciężkie naruszanie przez Pracownika podstawowych obowiązków pracowniczych na zajmowanym stanowisku oraz naruszanie przez Pracownika przepisów prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem, opisanych szczegółowo w uzasadnieniu niniejszego zarządzenia.

§3

Niniejsze odwołanie jest równoznaczne z rozwiązaniem z Pracownikiem stosunku pracy bez wypowiedzenia z winy Pracownika.

§4

W przypadku uznania, że niniejsze odwołanie narusza przepisy, Pracownikowi przysługuje prawo żądania od pracodawcy przywrócenia do pracy na poprzednich warunkach lub odszkodowania. Żądanie przywrócenia do pracy na poprzednich warunkach lub odszkodowania wnosi się do **Sądu Rejonowego-Sądu Pracy w Ostródzie ul. Jana III Sobieskiego 12, 14-100 Ostróda**, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego zarządzenia.

UZASADNIENIE

Pani Bożena Kamińska w drodze aktu powołania z dnia 31 grudnia 1992 r. została powołana na stanowisko Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kisielicach (dalej także: „MGOPS”, „jednostka” lub „Ośrodek”) z dniem 1 stycznia 1993r.

Pani Bożena Kamińska stosownie do §10 ust. 2 i §13 ust. 2 i 3 Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kisielicach, przyjętego w drodze Uchwały Nr XXVI/80/2013 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 lutego 2013r. w sprawie Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kisielicach była odpowiedzialna za działalność jednostki, kierowała jednostką i reprezentowała ją na zewnątrz. Ponadto odpowiedzialna była za całość gospodarki finansowej jednostki, która prowadzona jest w oparciu o obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych i ustawy o rachunkowości. Obowiązki Pani Bożeny Kamińskiej zostały również określone w zaakceptowanym przez Pracownika zakresie

czynności z dnia 9 lutego 2007 r. zmienionym w drodze pisemnego aneksu pomiędzy stronami z dnia 1 września 2009 r.

W wyniku przeprowadzenia w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kisielicach kontroli finansowej i kontroli w zakresie prawnej oceny prawidłowości i legalności działania Ośrodka, których wyniki Burmistrz Gminy Kieselice poznał odpowiednio w dniach 19 maja 2015 r. oraz dnia 25 maja 2015r., wyszło na jaw szereg nieprawidłowości w działalności jednostki, za którą w sposób bezpośredni odpowiada kierownik jednostki w osobie Pani Bożeny Kamińskiej.

Uchybienia, jakich dopuściła się Pani Bożena Kamińska działając zarówno jako osoba bezpośrednio odpowiedzialna za wykonanie danego zadania, jak i działając jako zwierzchnik służbowy pracowników, będąc odpowiedzialną za ich pracę są następujące:

I. w zakresie uchybień natury finansowej:

- 1) nieprawidłowości w ewidencji księgowej polegające na:
 - a) brakach w polityce rachunkowości,
 - b) nierzetelnym prowadzeniu ewidencji aktywów trwałych,
 - c) braku ewidencji odpisów aktualizujących należności,
 - d) nieprawidłowo prowadzonej ewidencji w grupie zespołu 9,
- 2) prowadzenie ewidencji księgowej w sposób nierzetelny, przez co nie można weryfikować czy na bieżąco jest pilnowana dyscyplina wydatkowania środków publicznych,
- 3) sporządzenie rachunku zysków i strat za 2014r. niezgodnie z obowiązującym wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 289).
- 4) brak składania sprawozdań finansowych w obowiązujących terminach,
- 5) brak umieszczenia w bilansie za 2014r. wszystkich elementów wymaganych przepisami prawa, w szczególności umorzenia aktywów trwałych oraz odpisów aktualizujących należności,
- 6) rozbieżności między wynikami inwentaryzacji, księgami inwentarzowymi a ewidencją księgową,
- 7) brak szczegółowej ewidencji w zakresie odpisów aktualizujących należności
- 8) wypłacanie nagród dla pracowników z funduszu płac bez ustalonych kryteriów ich wypłacania,
- 9) wypłacanie nagród dla pracowników ze środków funduszu świadczeń socjalnych,
- 10) realizowanie decyzji administracyjnych o przyznaniu świadczeń socjalnych przed ich uprawomocnieniem się,
- 11) nieprawidłowe ustalenie wysokości odpisów aktualizujących poprzez zaniżenie ich o kwotę 489.555,67 zł,
- 12) nieprawidłowe naliczenie funduszu świadczeń socjalnych poprzez zawyżenie go o kwotę 220,32 zł,
- 13) nieprawidłowe wypłacenie nagród dla pracowników w roku 2014 z funduszu świadczeń

socjalnych w łącznej wysokości brutto 23.289,00 zł czego konsekwencją jest:

- a) brak naliczenia składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne oraz nieprawidłowe naliczenie podatku dochodowego w łącznej wysokości przypadającej na pracownika i pracodawcę 9.620,86 zł,
- b) przekroczenie planu wydatków budżetowych jednostki o kwotę 11.397,01 zł
- c) nieprawidłowe sporządzenie sprawozdań z wykonania budżetu, sprawozdań budżetowych i sprawozdania finansowego, w tym ustalenia wyniku finansowego za 2014r.
- d) w związku z powyższym konieczność skorygowania błędnych deklaracji ZUS, błędnych wartości podatku od wynagrodzeń oraz konieczność odprowadzenia zaległych zobowiązań budżetowych wraz z naliczonymi odsetkami za zwłokę;

II. w zakresie uchybień natury prawnej:

- 1) sporządzanie dokumentacji wewnętrznej w sprawach pracowniczych tj. w szczególności regulaminu pracy, regulaminu wynagradzania, regulaminu służby przygotowawczej, procedur zatrudniania pracowników na wolne stanowisko urzędnicze, regulaminu oceny pracowników i zarządzeń, mocą których wprowadzono w/w regulaminy w sposób nieprawidłowy, w szczególności w sposób niezgodny z Zasadami Techniki Prawodawczej wyrażonymi w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2002r. Nr 100 poz. 908) oraz brak w w/w regulaminach wszystkich elementów, które powinny zawierać na mocy obowiązujących w tej materii przepisów ustaw i rozporządzeń,
- 2) nieprawidłowości w zakresie prowadzenia akt osobowych pracowników jednostki polegające na błędach w przypadku zmiany stanowiska pracownika poprzez powierzenie w 1997r. obowiązków pracownika socjalnego dwóm pracownikom pomimo tego, że ówczesnie obowiązująca ustawa z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 ze zm.) nie dawała takiej możliwości oraz poprzez zmianę stanowiska pracownika ze starszego pracownika socjalnego na pracownika socjalnego bez pozostawienia jakiegokolwiek śladu w aktach osobowych
- 3) wydawanie zarządzeń w sposób niezgodny z Zasadami Techniki Prawodawczej, o których mowa w pkt. 1,
- 4) liczne nieprawidłowości w zakresie wskazywania podstaw prawnych aktów i decyzji wydawanych przez kierownika Ośrodka,
- 5) prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach z zakresu pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych, dodatków mieszkaniowych i w sprawach przyznania świadczeń z Funduszu Alimentacyjnego w sposób niezgodny z procedurą administracyjną uregulowaną w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.Dz.U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.)
- 6) wypłacanie przyznanych świadczeń przed dniem uprawomocnienia się decyzji administracyjnej.

Powyższe uchybienia zostały wskazane Pani Bożenie Kamińskiej w formie pisemnych audytów, o których mowa wyżej i omówione podczas spotkania Burmistrza Kisielic i Pani Bożeny Kamińskiej z audytorami w obecności Sekretarz Gminy Pani Stanisławy Barbary Pękała oraz protokolanta Pani Anny Wróblewskiej w dniu 2 czerwca 2015r. Do większości uwag z audytów Pani Bożena Kamińska nie wniosła zastrzeżeń. Za powyższe uchybienia odpowiada Pani Bożena Kamińska, której odpowiedzialność rozciąga się na całokształt działań kierowanej jednostki. W ocenie pracodawcy Pani Bożena Kamińska dopuszczając do pojawienia się w/w uchybień naruszyła swoje podstawowe obowiązki pracownicze. Ilość i waga tych naruszeń uzasadniają przypisanie im charakteru ciężkiego naruszenia podstawowych obowiązków pracowniczych. W konsekwencji na podstawie art. 70 Kodeksu pracy w związku z art. 52 § 1 pkt 1 Kodeksu pracy zasadne jest odwołanie Pani Bożeny Kamińskiej z zajmowanego stanowiska w trybie natychmiastowym bez wypowiedzenia, co jest równoznaczne z rozwiązaniem z Pracownikiem stosunku pracy bez wypowiedzenia z winy Pracownika, o którym stanowi art. 52 § 1 pkt 1 Kodeksu pracy.

W przypadku uznania, że niniejsze odwołanie narusza przepisy, pracownikowi przysługuje prawo żądania przywrócenia do pracy na poprzednich warunkach lub odszkodowania. Żądanie przywrócenia do pracy na poprzednich warunkach lub odszkodowania wnosi się do **Sądu Rejonowego-Sądu Pracy w Ostródzie ul. Jana III Sobieskiego 12, 14-100 Ostróda**, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego zarządzenia.

BURMISTRZ
mgr Rafał Ryszczuk