

UCHWAŁA Nr 0102-289/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 18 sierpnia 2015 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr IX/53/2015 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 lipca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Mirosław Czerny- referent
2. Janusz Facon
3. Krzysztof Mościbrocki
4. Ireneusz Rek
5. Halina Stanny

na podstawie art. 12 ust. 1 i ust. 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 r. Dz. U. poz. 1113 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

§ 1

Wskazuje się nieprawidłowość w uchwale Nr IX/53/2015 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 lipca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2015 r. polegającą na udzieleniu w § 4 upoważnienia dla Burmistrza Kisielic do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

§ 2

Wskazaną w § 1 nieprawidłowość należy usunąć w sposób wskazany w uzasadnieniu, w nieprzekraczalnym terminie do dnia **07 września 2015 r.** pod rygorem stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/53/2015 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 lipca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2015 r., w części dotyczącej § 4.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kisielicach na sesji w dniu 27 lipca 2015 r. uchwałą Nr IX/53/2015 w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2015 r.

W dniu 06 sierpnia 2015 r. powyższą uchwałą przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 12 sierpnia 2015 r. zawiadomiono Miasto i Gminę Kisielice, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwanego dalej Kolegium Izby) w dniu 18 sierpnia 2015 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta i Gminy Kisielice – Skarbnik Pan Artur Długosz uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Przedstawiciel Miasta i Gminy Kisielice odnosząc się do § 4 przedmiotowej uchwały stwierdził, że taka treść tego przepisu powstała w wyniku przeoczenia.

Kolegium Izby stwierdza, że w sferze finansów publicznych zgodnie z konstytucyjną zasadą praworządności wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP nie stosuje się zasady „co nie jest przez prawo zabronione, jest dozwolone”, lecz zasadę „dozwolone jest to, co prawo wyraźnie przewiduje”. W każdym bowiem przypadku organ samorządowy wydając akt prawny musi mieć upoważnienie ustawowe (art. 94 Konstytucji RP), które nie może być dorozumiane.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 18 sierpnia 2015 r. stwierdziło, że Rada Miejska w Kisielicach w § 4 postanowiła, że upoważnia się Burmistrza Kisielic do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że żaden przepis prawa nie upoważnia Rady Miejskiej w Kisielicach do udzielenia Burmistrzowi Kisielic upoważnienia do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań tym bardziej, że terminy spłaty zobowiązań określają akty kreujące te zobowiązania (przeważnie umowy).

Wskazane naruszenie prawa należy usunąć uchwałą Rady Miejskiej w Kisielicach, która powinna zostać podjęta w nieprzekraczalnym terminie do dnia **07 września 2015 r.** pod rygorem stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w zakwestionowanym zakresie.

W uchwale naprawczej Rada Miejska w Kisielicach winna uchylić § 4 uchwały Nr IX/53/2015 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 lipca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2015 r.

Reasumując Kolegium Izby, biorąc za podstawę art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiło, jak w sentencji.

