



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 30 grudnia 2015r.

PN.4131.343 .2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015r., poz. 1515), **stwierdzam nieważność §1 ust.2, §2 ust.2 i §3 ust.2 uchwały Nr XI/72/2015 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 25 listopada 2015r** w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt oraz grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kisielicach, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz na art. 7 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013r. poz.1399 z późn.zm), podjęła w dniu 25 listopada 2015r. uchwałę, o której mowa na wstępie.

Z delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust.1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, iż rada gminy została upoważniona do określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Rada Miejska w Kisielicach określiła powyższe wymagania odpowiednio w §1 ust.1, §2 ust.1 i §3 ust.1 uchwały. Jednocześnie Rada postanowiła, że wymagania te powinny zostać potwierdzone dokumentami, o których mowa odpowiednio w §1 ust.2, §2 ust.2 i §3 ust.2 uchwały, które przedsiębiorca obowiązany jest załączyć do wniosku o wydanie zezwolenie.

W ocenie organu nadzoru zapisy §1 ust.2 , §2 ust.2 i §3 ust.2 uchwały naruszają art. 7 ust.3 i art.8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści przepisu art. 7 ust.3 ustawy nie można wprowadzić upoważnienia dla rady gminy do wprowadzenia w uchwale regulacji dotyczących

potwierdzenia spełnienia wymagań, o których mowa w art. 7 ust.3 ustawy.

Dokonując takiej regulacji, Rada Miejska w Kisielicach przekroczyła upoważnienie ustawowe wynikające z art. 7 ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nadto zapis, że dokumenty potwierdzające spełnianie wymagań winny być załączone do wniosku o wydanie zezwolenia, narusza art. 8 ustawy, który w sposób wyczerpujący określa, co powinien zawierać wniosek i jakie dokumenty winny być do niego załączone. Przepis ten nie upoważnia rady gminy do rozszerzenia wykazu załączników poza wskazane w art. 8 ust.1 a i ust. 2a ustawy.

Należy zauważyć, że w myśl art. 8a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia wójt, burmistrz lub prezydent miasta może: 1/ wezwać przedsiębiorcę do uzupełnienia, w wyznaczonym terminie, jednak nie krótszym niż 14 dni, brakującej dokumentacji poświadczającej, że przedsiębiorca spełnia warunki określone przepisami prawa, wymagane do wykonywania działalności objętej zezwoleniem; 2/ dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem. Tym samym należy uznać, iż weryfikacja spełnienia wymagań przez przedsiębiorcę ubiegającego się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalania zwłok zwierzęcych, następuje po wszczęciu postępowania przez organ wydający decyzję, czyli Burmistrza Kisielic. To do Burmistrza należy ustalenie w trakcie postępowania administracyjnego, jakiego rodzaju dokumenty uzna za konieczne dla potwierdzenia spełnienia warunków do podjęcia określonej działalności.

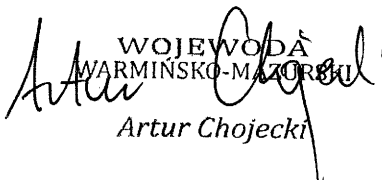
Biorąc powyższe pod uwagę, organ nadzoru uznał, iż zapisy §1 ust.2, §2 ust.2 i §3 ust.2 uchwały stanowią przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 7 ust.3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a nadto naruszają art. 8 tejże ustawy.

Stąd też należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Kisielicach,
- 2/ Burmistrz Kisielic


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski