

**UCHWAŁA NR XIV/96/2016
RADY MIEJSKIEJ W KISIELICACH**

z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390) **Rada Miejska w Kisielicach uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjąć Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kisielic.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr XIV/96/2016
Rady Miejskiej w Kisielicach
z dnia 3 lutego 2016 r.

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ
OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA LATA 2016-2020**



Kisielice 2016

SPIS TREŚCI

WPROWADZENIE

I. PODSTAWY PRAWNE

II. TEORETYCZNE PODSTAWY ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE

1. Definicja przemocy
2. Rodzaje przemocy

III. ZADANIA SŁUŻB W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY W RODZINIE I OCHRONY OFIAR PRZEMOCY

1. Pomoc Społeczna
2. Policja
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
4. Oświata
5. Służba zdrowia
6. Zespół Interdyscyplinarny (grupy robocze)

IV. OPIS REALIZACJI DZIAŁAŃ

V. DIAGNOZA ŚRODOWISKA LOKALNEGO

VI. CELE PROGRAMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE I OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE

1. Cel Główny
2. Cele szczegółowe

VII. ADRESACI PROGRAMU

VIII. ZAKŁADANE REZULTATY

IX. FINANSOWANIE PROGRAMU

X. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

WPROWADZENIE

Gminny Program Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016 – 2020 jest kontynuacją działań podjętych w ramach realizacji programu na lata 2011 – 2015.

Program stanowi integralną część Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014 – 2020.

Głównym celem Programu jest zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie, a tym samym budowanie skutecznie działającego systemu uwzględniającego lokalne uwarunkowania i rozmiary zjawiska.

W celu tworzenia warunków skutecznego przeciwdziałania przemocy w rodzinie zadaniem Programu jest wprowadzenie w życie spektrum działań w zakresie zapewnienia ochrony i udzielenia pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie, podnoszenia świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków przemocy w rodzinie oraz promowanie metod wychowawczych bez użycia przemocy, a także upowszechnianie informacji o możliwościach i formach udzielania pomocy zarówno osobom dotkniętym przemocą, jak i stosującym przemoc w rodzinie.

Realizacja Programu będzie się odbywała w oparciu o 4 obszary problemowe, tj.:

- 1) działania w zakresie profilaktyki i edukacji społecznej,
- 2) działania na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- 3) oddziaływania na osoby stosujące przemoc w rodzinie,
- 4) podniesienie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

I. PODSTAWY PRAWNE

Podstawą prawną działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie jest:

- 1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02 kwietnia 1997 r. Rozdział drugi pt. „Wolność Prawa i Obowiązki Człowieka i Obywatela” reguluje zasady zapewniające każdemu nietykalność osobistą i cielesną oraz stawia na ich straży władze publiczne przyznając obywatelowi prawo żądania od organów władz publicznych szczególnej ochrony przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem, demoralizacją.
- 2) Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

- 3) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
- 4) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Według polskich regulacji prawnych przemoc jest przestępstwem. Jeżeli przemoc ma co do zasady charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną z art. 207 Kodeksu Karnego, które jest ścigane z urzędu.

Zgodnie z art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty”. Procedura nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie.

Procedura „Niebieskie Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli: jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie.

Wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” następuje w przypadku powzięcia, w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny bądź też przez osoby będące świadkami przemocy w rodzinie.

II. TEORETYCZNE PODSTAWY ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE

1. Definicja przemocy

Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, przemoc w rodzinie to:

„Jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt 1, tj. członka rodziny – osoby najbliższej w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, a także inną osobę wspólnie zamieszkującą lub gospodarującą, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.”

Rodzina, która nie radzi sobie w sytuacjach kryzysowych, a także nie realizuje swoich funkcji nosi miano rodziny dysfunkcjonalnej. Jedną z sytuacji krytycznych, wymagającą bezzwłocznej interwencji odpowiednich służb jest przemoc w rodzinie.

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie, bez wątpienia należy zaklasyfikować ją do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej.

Mówiąc o przemoc w rodzinie należy zaznaczyć, że charakteryzuje się tym, iż:

- 1) Jest intencjonalna – to oznacza, że jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary.
- 2) Siły są nierówne – w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą, gdzie ofiara jest słabsza, a sprawca silniejszy.
- 3) Narusza prawa i dobra osobiste, co oznacza, że sprawca wykorzystuje przewagę siły narusza podstawowe prawa ofiary.
- 4) Powoduje cierpienie i ból, to znaczy, że sprawca naraża zdrowie i życie ofiary na poważne szkody. Dodatkowo doświadczanie bólu i cierpienia sprawia, że ofiara ma mniejszą zdolność do samoobrony.

2. Rodzaje przemocy:

- 1) **Przemoc fizyczna** - są to wszelkie działania polegające na użyciu siły prowadzące do naruszenia nietykalności cielesnej. Przemoc fizyczna jest intencjonalnym zachowaniem powodującym uszkodzenie ciała lub niosącym takie ryzyko.
- 2) **Przemoc psychiczna** - naruszenie godności osobistej. Przemoc psychiczna jest najczęstszą formą przemocy i jest trudna do udowodnienia. Przemoc psychiczna zawiera przymus i groźby np.: obrażanie, wyzywanie, osądzanie, ocenianie, krytykowanie, straszenie, szantażowanie, grożenie, nieliczenie się z uczuciami, krzyżowanie, oskarżanie, obwinianie, oczernianie, czytanie osobistej korespondencji, ujawnianie tajemnic, sekretów, wyśmiewanie, lekceważenie, ograniczanie kontaktów, poniżanie, ciągłe niepokojenie.
- 3) **Przemoc seksualna** - naruszenie intymności. Przemoc seksualna polega na zmuszaniu osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli, kontynuowaniu aktywności seksualnej, gdy osoba nie jest w pełni świadoma, bez pytania jej o zgodę lub gdy na skutek zaistniałych warunków obawia się odmówić. Przymus może polegać na bezpośrednim użyciu siły lub emocjonalnym szantażu.
- 4) **Przemoc ekonomiczna** – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy.
- 5) **Zaniedbanie** - to ciągłe niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych. Wiąże się z brakiem dostatecznej troski rodzicielskiej, co może być powodem powstawania uszczerbku na zdrowiu i powodować szkody psychiczne.

Wszystkie rodzaje przemocy wzajemnie się uzupełniają i przenikają. Rzadko bywa, aby ofiara doznawała tylko i wyłącznie jednej formy przemocy.

III. ZADANIA SŁUŻB W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY W RODZINIE I OCHRONY OFIAR PRZEMOCY

1. Pomoc Społeczna

Celem działań pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych, które same nie są w stanie pokonać, a także zapobieganie tych sytuacji. Pomoc jest udzielana również w przypadku przemocy w rodzinie.

Pracownicy socjalni Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kisielicach realizują prace socjalną z rodzinami dotkniętymi przemocą. Praca socjalna z rodziną dotkniętą przemocą realizowana jest poprzez działania pracownika socjalnego, które mają na celu wsparcie osoby, wobec której stosowana jest przemoc w rodzinie przez przeprowadzenie rozmów wzmacniających, motywowanie do korzystania z pomocy innych specjalistów.

W ramach swoich kompetencji i zadań pracownik socjalny:

- 1) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie,
- 2) udziela kompleksowych informacji o możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej, pedagogicznej oraz wsparcia, w tym o instytucjach świadczących specjalistyczną pomoc osobom potrzebującym pomocy,
- 3) zapewnia osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, w razie konieczności, schronienie w całodobowej placówce świadczącej pomoc,
- 4) prowadzi rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, informuje te osoby o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii,
- 5) Wszczyna procedurę „Niebieskiej Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13.09.2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzoru formularzy „Niebieska Karta”.

W przypadku bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą w rodzinie pracownik socjalny wykonuje obowiązki służbowe wspólnie z Policją, lekarzem, ratownikiem medycznym, lub pielęgniarką. W wyniku swoich obowiązków ma prawo podjąć decyzje o odebraniu dziecka z rodziny i umieszczenia go u innej niezamieszkującej wspólnie

osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub w całodobowej placówce opiekuńczo - wychowawczej.

2. Policja

W ramach przeciwdziałania przemocy w rodzinie funkcjonariusze Policji realizują procedurę „Niebieskie Karty”, podejmują działania interwencyjne mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa osobom dotkniętym przemocą w rodzinie oraz wszczynają przedmiotową procedurę i podejmują przewidziane prawem czynności wobec osób podejrzewanych o stosowanie przemocy. W związku z prowadzoną procedurą „Niebieskie Karty” funkcjonariusze Policji biorą udział w posiedzeniach zespołu interdyscyplinarnego lub grupy roboczej w zależności od potrzeb określonych przez te grupy. Podejmują działania mające na celu zapobieganie zagrożeniom mogącym występować w rodzinie, a w szczególności monitorują stan bezpieczeństwa osób dotkniętych przemocą, dokonują systematycznych wizyt sprawdzających w miejscach ich zamieszkania.

Wszczyna procedurę „Niebieskie Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13.09.2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzoru formularzy „Niebieska Karta”.

3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

W sytuacji gdy aktom przemocy towarzyszy spożywanie alkoholu GKRPA podejmuje działania w zakresie przeciwdziałania zjawiskom przemocy na podstawie art. 41 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj. udziela członkom rodzin z problemem alkoholowym pomocy psychologicznej, prawnej, pedagogicznej, a w szczególności ochrony przed przemocą. Prowadzi rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc i nadużywają alkoholu na temat konsekwencji stosowania przemocy w rodzinie oraz informuje te osoby o możliwościach podjęcia leczenia lub terapii i udziale w programach oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych.

Wszczyna procedurę „Niebieskie Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13.09.2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzoru formularzy „Niebieska Karta”.

4. Oświata

W przypadku uzyskania informacji, że uczeń, który nie ukończył 18 roku życia jest ofiarą przemocy domowej lub przestępstwa, podejmowane są następujące kroki: dokonuje się

diagnozy sytuacji i potrzeb osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, udziela kompleksowej informacji rodzicowi, opiekunowi prawnemu o możliwościach pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej oraz wsparcia rodzinie, w tym o formach pomocy dzieciom świadczonych przez instytucje i podmioty w zakresie specjalistycznej pomocy na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Wszczyna procedurę „Niebieskie Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13.09.2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzoru formularzy „Niebieska Karta”.

5. Służba zdrowia

Przemocy domowej często towarzyszy uszkodzenie zdrowia somatycznego i zdrowia psychicznego. W związku z tym przedstawiciele służby zdrowia informują osoby, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie o istniejących możliwościach skorzystania z pomocy. Na prośbę poszkodowanego wystawiają bezpłatne zaświadczenia lekarskie o ustaleniu przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała powstałych wskutek użycia siły. Powiadamiają organy ścigania w przypadku podejrzenia popełnienia przestępstwa stwierdzonego podczas badania lekarskiego.

Wszczynają procedurę „Niebieskie Karty” zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13.09.2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzoru formularzy „Niebieska Karta”.

6. Zespół Interdyscyplinarny (grupy robocze)

Zadaniem zespołu jest integrowanie i koordynowanie działań jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez:

- 1) diagnozowanie problemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 2) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
- 3) inicjowanie interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą w rodzinie,
- 4) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym i poza nim,
- 5) inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc.

Do zadań grupy roboczej należy:

- 1) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie,
- 2) monitorowanie sytuacji rodziny, w których dochodzi do przemocy oraz rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy,
- 3) dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

IV. OPIS REALIZACJI DZIAŁAŃ

1. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kisielicach świadczy poradnictwo prawne i psychologiczne oraz socjalne dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Ponadto w Punkcie Interwencji Kryzysowej w Iławie udzielana jest pomoc i wsparcie :

- 1) świadczenie pomocy osobom i rodzinom, które znajdują się w różnych sytuacjach kryzysowych, a zwłaszcza tym, w których występuje zjawisko przemocy,
- 2) udzielanie schronienia i krótkotrwałego, całodobowego pobytu w ośrodku, szczególnie ofiarom przemocy do czasu przezwyciężenia sytuacji kryzysowej,
- 3) wspieranie osób i rodzin znajdujących się w sytuacji kryzysowej poprzez poradnictwo specjalistyczne, a szczególnie poradnictwo prawne, psychologiczne i rodzinne.

Głównym celem działalności MGOPS jest pomoc i wsparcie mające na celu przywrócenie równowagi psychicznej i umiejętności samodzielnego radzenia sobie, a dzięki temu zapobieganie przejściu reakcji kryzysowej w stan chronicznej niewydolności psychospołecznej osób, które znalazły się w sytuacji kryzysowej.

2. W Punkcie konsultacyjno-terapeutycznym w Kisielicach udzielana jest pomoc osobom:

- 1) będącym w kryzysie,
- 2) uzależnionym i współuzależnionym od alkoholu i innych środków odurzających,
- 3) doświadczającym przemocy w rodzinie,
- 4) stosującym przemoc w rodzinie.

Celem Punktu jest :

- 1) zwiększenie dostępu mieszkańców do profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz wiedzy w dziedzinie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz innych uzależnień,
- 2) zmniejszenie poziomu bezradności wśród uzależnionych od alkoholu i innych środków odurzających, współuzależnionych oraz doznających przemocy w rodzinie,

- 3) wstępna diagnoza i ocena sytuacji rodzinnej,
- 4) udzielanie konsultacji psychologicznych,
- 5) udzielanie porad prawnych,
- 6) motywowanie do podjęcia leczenia,
- 7) inicjowanie interwencji w przypadku diagnozy przemocy domowej,
- 8) udostępnianie materiałów edukacyjnych i informacyjnych.

V. DIAGNOZA ŚRODOWISKA LOKALNEGO

Przemoc ze strony osób najbliższych jest doświadczeniem trudnym. Istnieją mechanizmy psychologiczne sprawiające, że ofiary racjonalizują sobie takie przeżycia, usprawiedliwiają sprawców, obwiniają siebie. Jednocześnie presja społeczna może stanowić barierę przed ujawnieniem przemocy osobom obcym. Szczególne znaczenie, jakie w polskiej kulturze przypisuje się rodzinie, może utrudniać rozpoznanie problemów w niej występujących.

Problem przemocy w rodzinie, który w ostatnim czasie stał się przedmiotem zainteresowania wielu środowisk zarówno politycznych jak i społecznych został mocno nagłośniony przez środki masowego przekazu poprzez kampanie i akcje społeczne organizowane przez szereg instytucji i organizacji. Pokreślić należy, iż ten wzrost zainteresowania zjawiskiem nie wynika z ujawnienia tendencji zwykłej danych statystycznych w tym zakresie, ale jest rezultatem społecznego ruchu w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Podejmowane są różne inicjatywy profesjonalistów z tej dziedziny mające na celu uświadomienie społeczeństwa o specyfice zjawiska przemocy, uwrażliwienie na ten problem oraz skoordynowanie działań pomocowych w celu zapewnienia ich skuteczności.

Istnieje wiele nieścisłości, jeśli chodzi o dane statystyczne zjawiska przemocy w rodzinie, gdyż jest to często problem ukryty, wstydlivy do ujawnienia, często przemilczany, dlatego badania z zakresu tej tematyki mogą mieć nieco zatarty obraz rzeczywistego jej rozmiaru.

Pomocą społeczną w 2014 roku objęto łącznie 12,8% mieszkańców Gminy Kisielice. Jednym z największych wyzwań jest bezrobocie, które stanowi zwykle problem wielowymiarowy i odczuwany w różnych sferach życia człowieka i rodziny, mogący stać się przyczyną ubóstwa, przemocy w rodzinie czy różnego rodzaju uzależnień. Wśród

bezrobotnych z Gminy Kisielice przeważają osoby młode, w wieku potencjalnie największej aktywności zawodowej, jednak często z niewystarczającym doświadczeniem. Znaczący odsetek stanowią również bezrobotni z wykształceniem gimnazjalnym lub niższym. Czynniki takie jak wiek, płeć, wykształcenie, brak doświadczenia czy kwalifikacji potrzebnych na rynku pracy mogą wpływać na wydłużanie się okresu pozostawania bez zatrudnienia. W świetle danych PUP w Iławie, w 2014 roku więcej niż jedna czwarta bezrobotnych mieszkańców Gminy Kisielice pozostawała w rejestrze przez okres dłuższy niż 12 miesięcy.

Tabela nr 1
Powody przyznawania pomocy społecznej w Gminie Kisielice w latach 2012-2014

Wyszczególnienie	2012		2013		2014	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	271	928	302	1027	287	976
Bezrobocie	196	708	229	817	204	745
Niepełnosprawność	152	486	141	454	143	423
Długotrwała lub ciężka choroba	155	483	147	449	131	357
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	62	230	68	253	79	301
Alkoholizm	4	7	5	8	4	6
Narkomania	0	0	0	0	0	0
Potrzeba ochrony macierzyństwa	75	X	80	X	79	X
W tym: wielodzietność	75	X	78	X	76	X
Bezdomność	3	3	2	2	3	5
Opuszczenie zakładu karnego	3	3	12	28	3	6
Zdarzenia losowe	2	5	3	10	0	0
Kłęski żywiołowe i ekologiczne	x	1	X	0	X	0
Sieroctwo	0	0	1	1	0	0
Przemoc w rodzinie	0	0	0	0	0	0
Ochrona ofiar handlu ludźmi	0	0	0	0	0	0

Źródło: Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kisielicach.

Tabela nr 2
Liczba założonych „Niebieskich Kart”

Wyszczególnienie	2012	2013	2014
Liczba wypełnionych formularzy NK - część A	4	2	17
Liczba prowadzonych procedur NK	5	6	19
Liczba zakończonych procedur NK	5	4	4

Źródło: Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Kisielice.

W świetle danych Zespołu Interdyscyplinarnego w Kisielicach skala problemu przemocy w rodzinie jest niewielka, jednak w 2014 roku można zauważyć istotny wzrost liczby zakładanych „Niebieskich Kart” – w porównaniu do 2012 roku o 13 sztuk. Spośród 17 wypełnionych formularzy NK, 15 zostało wypełnionych przez funkcjonariuszy Policji, 1 przez pracownika MGOPS i 1 przez przedstawiciela oświaty. W latach 2012-2014 roku procedurę zakończono w 13 przypadkach na skutek ustania przemocy i zrealizowania indywidualnego planu pomocy.

Tabela nr 3
Liczba osób względem, których podejmowano czynności zmierzające do podjęcia leczenia odwykowego w latach 2012-2014

Wyszczególnienie	2012	2013	2014
Liczba osób, z którymi przeprowadzono rozmowy	37	26	32
Ilość spraw skierowanych na drogę sądową	2	1	0
Ilość osób skierowanych na leczenie	0	1	1
Ilość osób przyjętych w punkcie konsultacyjno-terapeutycznym	94	90	307

Źródło: Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W latach 2012-2014 w ramach Punktu Konsultacyjnego udzielono łącznie 491 porad. GKRPA przeprowadziła rozmowy z 95 osobami, na leczenie skierowano 2 osoby oraz wystosowano 3 wnioski do Sądu Rejonowego w Iławie o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu. Liczby te, w odniesieniu do populacji mieszkańców Gminy Kisielice wydają się dość niskie.

Tabela nr 4
Liczba interwencji domowych na terenie gminy Kisielice

Wyszczególnienie	2012	2013	2014
Liczba przeprowadzonych interwencji domowych	118	92	68
w tym: dotyczących przemocy w rodzinie	4	2	17
Ogółem pokrzywdzonych:	4	2	17
W tym:	4	2	17
- kobiet			
- mężczyzn	x	x	x
-dzieci	x	x	x
Liczba nietrzeźwych sprawców	30	25	30
Liczba osób doprowadzonych do Izby Wyrzębów	21	20	24

Źródło: Posterunek Policji w Kisielicach

Powyżej zostały przedstawione dane dotyczące liczby odnotowanych interwencji domowych oraz liczba nietrzeźwych sprawców w tym dotyczących przemocy.

VI. CELE PROGRAMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE

I OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE

1. Cel Główny:

Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenie skali tego zjawiska na terenie Gminy Kisielice

2. Cel główny będzie realizowany przez następujące cele szczegółowe:

- 1) systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie,
- 2) podnoszenie świadomości społecznej i wrażliwości na zjawiska związane z przemocą w rodzinie,
- 3) zapewnienie wsparcia osobom oraz rodzinom dotkniętym przemocą domową,
- 4) zapobieganie stosowaniu przemocy,
- 5) podnoszenie kompetencji osób zajmujących się problematyką przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

SZCZEGÓŁOWE CELE PROGRAMU

Lp.	Cele szczegółowe	Zadania	Działania	Realizatorzy	Wskaźniki	Data realizacji
1.	Cel nr 1. Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Kisielice	Zbieranie informacji na temat przemocy w rodzinie na terenie Gminy Kisielice.	- Analiza wniosków składanych do GKRPA o wszczęcie postępowania w sprawie zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu pod kątem zależności między nadużywaniem alkoholu a stosowaniem przemocy. - Sporządzanie statystyk określających wielkość zjawiska i ich aktualizacja.	- GKRPA - MGOPS - Zespół Interdyscyplinarny	Liczba złożonych wniosków do GKRPA. Liczba opracowanych diagnoz.	2016-2020 Każdego roku
2.	Cel nr 2. Podnoszenie świadomości społecznej i wrażliwości na zjawiska związane z przemocą w rodzinie	Edukacja społeczeństwa w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	- Organizowanie spotkań, debat, pogadek mających na celu zwrócenie uwagi na problem przemocy domowej. - Prowadzenie zajęć edukacyjnych w szkołach w zakresie radzenia sobie ze stresem, agresją. - Wspieranie aktywnych form spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież, promując zachowanie bez przemocy. - Konsultacje psychologiczne prowadzone w rodzinach zagrożonych przemocą.	- Urząd Miejski - MGOPS - Zespół Interdyscyplinarny - GKRPA - Posterunek Policji - placówki Oświaty - MGOK - Punkt konsultacyjno-terapeutyczny w Kisielicach	Liczba zrealizowanych spotkań, debat, pogadek. Liczba osób uczestniczących w tych spotkaniach Liczba instytucji prowadzących zajęcia dla dzieci i młodzieży Liczba konsultacji	2016-2020 Działania ciągłe
		Podnoszenie świadomości społecznej na problemy przemocy w rodzinie.	Dystrybucja ulotek i informacji na temat przemocy i jej skutków. Rozpowszechnianie plakatów.	- MGOPS - Zespół Interdyscyplinarny - GKRPA - Posterunek Policji - placówki Oświaty	Liczba rozprowadzonych ulotek, broszurek, plakatów.	2016-2020 Działania ciągłe

3.	Cel nr 3. Zapewnienie wsparcia osobom oraz rodzinom dotkniętym przemocą domową	Wspieranie osób doświadczających przemocy w rodzinie w przezwyciężeniu sytuacji kryzysowej.	1. Podejmowanie procedury „Niebieskiej Karty” i opracowanie planu pomocy rodzinie. 2. Monitorowanie rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie w celu zwiększenia poczucia bezpieczeństwa. 3. Działalność interwencyjna w ramach punktu konsultacyjno-terapeutycznego i wsparcia dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie 4. Pomoc socjalna dla osób doświadczających przemocy w rodzinie 5. Prowadzenie poradnictwa specjalistycznego dla osób doświadczających przemocy (psychologicznego, prawnego). 6. Pomoc asystenta rodziny dla rodzin przeżywających trudności w opiece i wychowaniu dziecka. 7. Pomoc finansowa dla osób i rodzin poszkodowanych w wyniku przemocy domowej. 8. Współpraca z Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej w Iławie.	- MGOPS - Zespół Interdyscyplinarny - GKRPA - Posterunek Policji - placówki Oświaty - PCPR w Iławie - Punkt konsultacyjno-terapeutyczny w Kisielicach	Liczba założonych „Niebieskich Kart”. Liczba osób korzystających z proponowanych form pomocy. Liczba udzielonych porad, konsultacji i innych form udzielonej pomocy. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta. Liczba osób, które otrzymały pomoc finansową.	2016 – 2020
		Zmniejszenie negatywnych następstw zjawiska przemocy dla świadków przemocy.	1. Wspieranie psychologiczne świadków przemocy.	- MGOPS - Zespół Interdyscyplinarny - Punkt konsultacyjno-terapeutyczny w Kisielicach	Liczba osób, które otrzymały pomoc specjalistyczną.	2016 - 2020

4.	Cel nr 4. Zapobieganie stosowaniu przemocy	Praca z osobami stosującymi przemoc w rodzinie.	1. Kierowanie osób z problemem uzależnienia stosujących przemoc do specjalistycznych ośrodków zajmujących się terapią w tym zakresie.	- MGOPS - Zespół Interdyscyplinarny - PCPR w Iławie - Posterunek Policji - GKRPA	Liczba osób korzystających z proponowanych form pomocy.	2016 - 2020
		Zapobieganie kontaktowaniu się sprawców przemocy w rodzinie z osobami pokrzywdzonymi.	1. Stosowanie szczegółowych zaleceń w toku prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”. 2. Współpraca z Policją, Sądem Rodzinnym i Prokuraturą w celu izolowania osób stosujących przemoc od pokrzywdzonych.	- MGOPS - Zespół Interdyscyplinarny	Liczba orzeczeń dotyczących nakazania opuszczenia lokalu mieszkalnego. Liczba orzeczeń w zakresie władzy rodzicielskiej z uwagi na stosowanie przemocy w rodzinie. Liczba osób stosującej przemoc.	2016 - 2020
5.	Cel nr 5. Podnoszenie kompetencji osób zajmujących się problematyką przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	Doskonaleni grup zawodowych zaangażowanych w problematykę przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	1. Zapewnienie możliwości udziału w różnych formach doskonalenia zawodowego, których celem jest podnoszenie kwalifikacji oraz doskonalenie umiejętności osób pracujących bezpośrednio z osobami stosującymi przemoc, jak i osobami doświadczającymi przemocy w rodzinie, nauczycieli, pedagogów, pracowników służby zdrowia, przedstawicieli innych instytucji. 2. Organizowanie spotkań mających na celu wymianę doświadczeń między pracownikami różnych instytucji.	- MGOPS - Zespół Interdyscyplinarny - Punkt konsultacyjno-terapeutyczny w Kisielicach - PCPR Iławie - Posterunek Policji	Liczba zrealizowanych szkoleń. Liczba osób uczestniczących w szkoleniach.	2016 - 2020

VII. ADRESACI PROGRAMU

Program skierowany jest do:

- 1) ogółu społeczeństwa, w tym osób zagrożonych przemocą w rodzinie,
- 2) osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- 3) osób stosujących przemoc w rodzinie,
- 4) świadków przemocy w rodzinie,
- 5) służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

VIII. ZAKŁADANE REZULTATY

Zakładane rezultaty:

- 1) podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie,
- 2) zmniejszenie liczby osób i rodzin dotkniętych przemocą,
- 3) zwiększenie dostępności do pomocy specjalistycznej osobom i rodzinom doświadczającym przemocy,
- 4) podniesienie jakości usług świadczonych przez przedstawicieli instytucji zajmujących się zadaniami z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 5) podniesienie jakości działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie,
- 6) podniesienie kwalifikacji osób zajmujących się świadczeniem usług na rzecz osób i rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą w rodzinie oraz osób stosujących przemoc w rodzinie.

IX. FINANSOWANIE PROGRAMU

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Kisielice, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

X. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Kisielice będzie podlegał procesowi monitoringu i ewaluacji w formie sprawozdań, będą one dotyczyły realizacji programu za rok poprzedni.

Monitorowanie programu będzie prowadzone przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kisielicach na podstawie informacji uzyskanych od realizatorów programu.

Monitorowanie pozwoli na ocenę m.in.:

- 1) poziomu realizacji zadań,

- 2) form udzielanej pomocy rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy,
- 3) instytucji podejmujących działania na rzecz rodzin zagrożonych zjawiskiem przemocy,
- 4) różnych form działań skierowanych ogólnie do społeczności lokalnej.

Uzasadnienie

Potrzeba podejmowania działań zapobiegających przemocy w rodzinie wynika z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 roku (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390). Niniejsza ustawa określa zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej oraz zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób ją stosujących. Zgodnie z art. 6 pkt 2 przytoczonej wyżej ustawy, na gminie ciąży obowiązek tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, między innymi poprzez opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Program określa wachlarz zaplanowanych działań, których celem będzie zmniejszenie skali zjawiska przemocy oraz stworzenie jednolitego i profesjonalnego systemu pomocy dla osób zagrożonych lub uwięzionych w zjawisko przemocy domowej, angażuje wiele służb, instytucji, organizacji do odpowiedzialności za ich realizację.

Wobec powyższego przyjęcie uchwały jest zasadne.