

UCHWAŁA Nr 0102-247/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 7 czerwca 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXVII/188/2017 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.).

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr XXVII/188/2017 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2017 r. została podjęta z naruszeniem art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, oraz art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.).

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kisielicach na sesji w dniu 10 maja 2017 podjęła uchwałę Nr XXVII/188/2017 w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2017 r.

W dniu 16 maja 2017 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 29 maja 2017 r. zawiadomiono Gminę Kielice, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 7 czerwca 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kielice nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o stwierdzeniu nieistotnego naruszenia prawa w uchwałach i zarządzeniach, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje

uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając na posiedzeniu w dniu 7 czerwca 2017 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Miejska w Kisielicach w załączniku Nr 4 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami” po stronie dochodów w dziale 855, rozdziale 85502, § 1210 wykazała zwiększenie dotacji celowej o kwotę 12.360,00 zł przy równoczesnym wskazaniu jej zmniejszenia w wysokości 12.360,00 zł w załączniku Nr 1 - dochody budżetu gminy dział 855, rozdział 85502, § 1210.

Ponadto w załączniku Nr 4 do badanej uchwały nie wykazano dotacji celowej na kwotę 12.360,00 zł, która to dotacja została wykazana w dochodach gminy w załączniku Nr 1 do uchwały w dziale 855, rozdziale 85595, § 1210.

Powyższe spowodowało, iż w załączniku Nr 4 do badanej uchwały wskazano błędną kwotę dochodów zleconych ogółem w wysokości 10.043.355,51 zł a winno być 10.030.995,51 zł.

Zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.

Dochodami gminy są dochody własne, subwencja ogólna i dotacje celowe z budżetu państwa. Art. 126 ustawy o finansach publicznych stanowi, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

Charakterystyczną cechą dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej jest to, że po stronie organu dotującego występuje obowiązek dotowania oraz udzielenia dotacji w wysokości koniecznej do wykonania zadania. Szczegółowe zasady i terminy przekazywania środków finansowych określają ustawy nakładające na gminy obowiązek wykonywania zadań zleconych lub zawarte porozumienia. Dotacje celowe na zadania zlecone powinny być przekazywane w trybie umożliwiającym pełne i terminowe wypełnienie tych zadań.

Dotacje celowe gmina zobowiązana jest wykorzystać na cele zgodne z ich przeznaczeniem.

Kwota dotacji celowych na realizację zadań zleconych gminie wykazana w budżecie gminy winna być zgodna z kwotą tych dotacji, podaną w informacjach dysponentów budżetu państwa. Także kwota wydatków, związanych z realizacją powyższych zadań musi być zgodna z kwotą dotacji wykazanej w tej informacji.

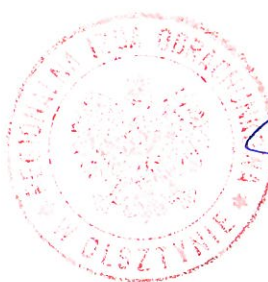
Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdza, że zwiększenie dotacji celowej o kwotę 12.360,00 zł w załączniku Nr 4 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami” po stronie dochodów w dziale 855, rozdziale 85502, § 1210 przy równoczesnym wykazaniu jej zmniejszenia o kwotę 12.360,00 zł w załączniku Nr 1 do uchwały - dochody budżetu gminy dział 855, rozdział 85502, § 1210 oraz nie wykazanie w załączniku Nr 4 do uchwały dotacji celowej na kwotę 12.360,00 zł, która to kwota wykazana została w załączniku Nr 1 do badanej uchwały w dziale 855, rozdziale 85595, § 1210 stanowi naruszenie art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika zasada jawności budżetu.

Również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, że gospodarka finansowa gminy jest jawna. Jawność uchwały budżetowej realizowana jest między innymi poprzez spójne dokonywanie zapisów uchwały z zapisami wewnątrz jej załączników. Oznacza to, że wartości częściowe jak i ogólne, przedstawione w załącznikach do uchwały budżetowej, muszą być zgodne ze sobą, jak również z wartościami wykazanymi w treści uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że uchwała Nr XXVII/188/2017 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2017 r. wydana została z naruszeniem przepisów prawa, gdyż nie jest w pełni czytelna i spójna wewnętrznie, co może utrudniać zapoznanie się z jej treścią.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

