



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

BR
11.10.17
G

Olsztyn, dnia



6 października 2017r.

proszę informować
[Signature]

PN.4131.286.2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r., poz. 446 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIX/209/2017 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 6 września 2017r.** zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kisielice.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kisielicach, powołując się na art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, oraz na art. 30 ust. 6 i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2016r., poz. 1379 z późn.zm), podjęła w dniu 6 września 2017r. uchwałę Nr XXIX/209/2017 zmieniającą uchwałę Nr XVII/116/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 11 maja 2016r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kisielice.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 11 września 2017r.

Wprowadzona uchwałą Nr XXIX/209/2017 zmiana regulaminu wynagradzania nauczycieli polega na możliwości przyznania nauczycielowi, z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków lub powierzonych zadań w związku z pełnieniem funkcji zarządczych przy realizacji projektu finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (kierownikowi projektu, kierownikowi zadania, koordynatorowi projektu, pełnomocnikowi ds. projektu), dodatku specjalnego w wysokości do 40% kwoty miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela.

W toku badania przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż uchwała w sposób rażący

narusza obowiązujące prawo, a w szczególności art. 30 ust.1 i ust.6 ustawy Karta Nauczyciela. Stosownie do art. 30 ust.1 ustawy Karta Nauczyciela, wynagrodzenie nauczycieli, z zastrzeżeniem art.32, składa się z:

- 1/ wynagrodzenia zasadniczego;
- 2/ dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy;
- 3/ wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw;
- 4/ nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54.

W myśl zaś art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1/ wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
 - 2/ szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
 - 3/ wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust.1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach
- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Należy zauważyć, że system wynagradzania nauczycieli, regulowany w ustawie – Karta Nauczyciela, stanowi katalog norm szczególnych wobec regulacji dotyczących określania wysokości wynagrodzenia zawartych w kodeksie pracy. Zatem kwestie określania składników wynagrodzenia, zasad nabywania prawa do określonych składników, wypłacania wynagrodzenia itd. uregulowane są wyłącznie w pragmatyce nauczycielskiej.

Ustawa - Karta Nauczyciela, w art. 30 ust.1 określa zamknięty katalog składników, jakie wchodzi w skład wynagrodzenia nauczycieli. Wśród przysługujących nauczycielom dodatków ustawa wymienia dodatek za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny oraz za warunki pracy. Nie przewiduje natomiast możliwości wypłaty dodatku specjalnego, który Rada Miejska w Kisielicach wprowadziła do regulaminu wynagradzania nauczycieli na mocy uchwały Nr XXIX/209/2017. Wprowadzając do regulaminu wynagradzania nauczycieli dodatek specjalny, Rada nie tylko naruszyła art. 30 ust.1 ustawy – Karta Nauczyciela, lecz również przekroczyła upoważnienie ustawowe wynikające z art. 30 ust. 6 tejże ustawy, uprawniające organ prowadzący szkołę do określenia w regulaminie wynagradzania nauczycieli wysokości stawek

oraz szczegółowych warunków przyznawania tylko tych dodatków, o których mowa w ust.1 pkt 2, a więc dodatku za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy. Delegacja z art. 30 ust. 6 ustawy – Karta Nauczyciela, w żadnym razie nie uprawnia Rady do tworzenia innych niż wymienione w ustawie dodatków dla nauczycieli, określania ich wysokości oraz zasad przyznawania.

Ponieważ uchwała Nr XXIX/209/2017 Rady Miejskiej w Kisielicach, wprowadzająca do regulaminu wynagradzania nauczycieli regulacje dotyczące dodatku specjalnego, została podjęta z rażącym przekroczeniem delegacji ustawowej, koniecznym stało się stwierdzenie jej nieważności.

Stąd też należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Kisielicach,
- 2/ Burmistrz Kisielic

wz. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski