

UCHWAŁA Nr 0102-332/19
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 31 lipca 2019 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr VII/73/2019 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na zabezpieczenie środków w budżecie gminy na dofinansowanie zadania realizowanego wspólnie z Powiatem Iławskim w zakresie zarządu dróg publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr VII/73/2019 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na zabezpieczenie środków w budżecie gminy na dofinansowanie zadania realizowanego wspólnie z Powiatem Iławskim w zakresie zarządu dróg publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska w Kisielicach na sesji w dniu 24 czerwca 2019 r. podjęła uchwałę Nr VII/73/2019 w sprawie wyrażenia zgody na zabezpieczenie środków w budżecie gminy na dofinansowanie zadania realizowanego wspólnie z Powiatem Iławskim w zakresie zarządu dróg publicznych.

W dniu 2 lipca 2019 r. przedmiotową uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 12 lipca 2019 r. zawiadomiono Gminę Kielce, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej : Kolegium Izby) w dniu 31 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kielce nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 31 lipca 2019 r. stwierdziło, że Rada Miejska w Kisielicach jako podstawę prawną jej podjęcia wskazała art. 8 ust. 2a i art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.).

Art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych stanowi że zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą zawierać także porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 2a. Natomiast art. 8 ust. 2a stanowi, że gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Kisielicach postanowiła o wyrażeniu zgody „... na zabezpieczenie środków w wysokości 300 000 zł w budżecie Gminy Kielice na rok 2019 z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania realizowanego wspólnie z Powiatem Ławskim pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1279N odc. Kielice-Piotrowice oraz drogi nr 1287 N na odc. od skrzyżowania z drogą nr 1279 do Gorynia – Etap II i III” zgodnie z intencyjnym porozumieniem podpisanym w dniu 6 listopada 2017 r.”

Biorąc pod uwagę treść powyżej przytoczonych przepisów oraz treść badanej uchwały Rady Miejskiej w Kisielicach, Kolegium Izby stwierdza, że nie stanowią one podstaw do podjęcia uchwały w sprawie dofinansowania zadania realizowanego wspólnie z Powiatem Ławskim w zakresie zarządu dróg publicznych, o którym mowa w § 1 przedmiotowej uchwały.

Powyższe zadanie zostało ujęte w budżecie roku 2019 po stronie wydatków Gminy Kielice w dziale 600 – transport i łączność, rozdziale 60014 – drogi publiczne powiatowe, § 6620 – dotacje celowe przekazane dla powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego, w kwocie 300.000,00 zł.

Zdaniem Kolegium Izby, wystarczającą podstawą upoważniającą Burmistrza Kisielice do realizacji zadania jest zapisanie go w budżecie Miasta Kisielice. Zgodnie z przepisem art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt (burmistrz). Ponadto zgodnie z przepisem art. 60 ust. 2 pkt 1 i 3 powyższej ustawy, wójtowi przysługuje wyłączne prawo, zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy oraz dokonywania wydatków budżetowych.

Kolegium Izby podnosi, że wprawdzie jednostki samorządu terytorialnego mają szeroki, konstytucyjnie zagwarantowany i sądowo chroniony zakres samodzielności, to jednak w dziedzinie gospodarowania środkami finansowymi pochodzącymi z ich budżetów, jednostki te mogą działać wyłącznie i ściśle w granicach określonych konkretnymi przepisami, a nie na zasadzie domniemania takich uprawnień. Cytując za orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 października 1996 r. K 1/96 – OTK 1997 nr 1 poz. 29 należy stwierdzić, że „w ramach gospodarki finansowej gminom wolno tylko to, na co zezwalają im ustawy.

(...) Znajdujemy się bowiem na gruncie prawa publicznego - gdzie obowiązuje zasada, iż dozwolone jest to, na co ustawa zezwala”.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber

