

**UCHWAŁA NR VIII/80/2019
RADY MIEJSKIEJ W KISIELICACH**

z dnia 16 lipca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Burmistrza Kisielic

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629, z 2019 r. poz. 60, 730 i poz. 1133) **Rada Miejska w Kisielicach uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną w dniu 28 czerwca 2019 r., zarejestrowaną w Rejestrze Skarg pod poz. 2, na działania Burmistrza Kisielic związane z zarządzaniem drogą gminną o numerze nr 1440507 N, zlokalizowaną przy ul. Jagiellońskiej w Kisielicach.

§ 2. Na podstawie art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629, z 2019 r. poz. 60, 730 i poz. 1133) zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kisielicach do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kisielicach

Jarosław Zaborowski

UZASADNIENIE

W dniu 28 czerwca 2019 r. do Rady Miejskiej w Kisielicach, wpłynęła skarga zarejestrowana w rejestrze skarg pod poz. 2, na działania Burmistrza Kisielic związane z zarządzaniem drogą gminną o numerze nr 1440507 N, zlokalizowaną przy ul. Jagiellońskiej w Kisielicach. Skarżący zarzucił, iż Burmistrz Kisielic bez podstawy prawnej dokonał na wskazanej drodze zmiany organizacji ruchu poprzez wprowadzenie po obu stronach jezdni, na odcinku pomiędzy skrzyżowaniami z ul. Daszyńskiego i z Al. Wojska Polskiego, zakazu zatrzymywania się. Skarżący zarzucił ponadto, iż zmiana ta została wprowadzona bez konsultacji z mieszkańcami pobliskich budynków i następnie przez nich oprotestowana, jak też, że Burmistrz Kisielic nie uwzględnił późniejszego wniosku tych mieszkańców o przywrócenie poprzednich zasad organizacji ruchu na przedmiotowej drodze, jako mniej uciążliwych.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn.zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania Burmistrza Kisielic jest Rada Miejska w Kisielicach.

Jednocześnie na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2019 r. poz. 506) oraz § 62 ust. 3 Statutu Gminy Kisielice wniesiona skarga podlegała wstępnej analizie i zaopiniowaniu przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kisielicach, która podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy i na posiedzeniu w dniu 4 lipca 2019 r. uzyskała wyjaśnienia od Zastępcy Burmistrza Kisielic w tej sprawie i zapoznała się z opinią Komendy Powiatowej Policji w Iławie oraz decyzją Starosty Iławskiego w zakresie zatwierdzenia projektu zmiany organizacji ruchu, której dotyczy wniesiona skarga. Na podstawie tych informacji oraz dokumentów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Kisielicach zaopiniowała tą skargę jako bezzasadną.

Rada Miejska w Kisielicach po przeanalizowaniu skargi i zebranych w tej sprawie materiałów oraz po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kisielicach, postanowiła uznać skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Kisielicach zważyła, iż zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przedmiotem oceny rady gminy w ramach takiego postępowania skargowego może być więc m.in. sposób wypełniania obowiązków przez organ wykonawczy gminy i przestrzeganie określonych zasad.

W związku z powyższym Rada Miejska w Kisielicach zważyła, iż w myśl art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2068 z późn.zm.) zarządzanie drogami gminnymi jest zadaniem wójta (burmistrza, prezydenta miasta) z kolei zgodnie z art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1990 z późn. zm.) zarządzanie ruchem na drogach gminnych jest zadaniem starosty. Natomiast na podstawie § 3 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784) starosta jako organ zarządzający ruchem rozpatruje projekty organizacji ruchu oraz wnioski dotyczące zmian organizacji ruchu, które mogą pochodzić także od zarządcy danej drogi i w myśl § 4 ust. 1 tego Rozporządzenia podstawą do wprowadzenia zmiany organizacji ruchu na istniejącej drodze gminnej jest zatwierdzenie organizacji ruchu przez powyższy organ zarządzający ruchem.

W świetle powyższych uregulowań prawnych, a także zebranych w sprawie materiałów Rada Miejska w Kisielicach ustaliła, iż wszystkie wymogi formalne do wprowadzenia analizowanej zmiany organizacji ruchu na przedmiotowej drodze zostały zachowane przez

Burmistrza Kisielic i zmiana ta, w tym umieszczenie znaków drogowych zgodnie z projektem zatwierdzonym przez Starostę Iławskiego, odbyło się po jej zatwierdzeniu przez Starostę Iławskiego. Z wyjaśnień Zastępcy Burmistrza Kisielic reprezentującego zarządcę drogi podczas procedowania nad przedmiotową skargą wynika, że głównym powodem wprowadzenia tej zmiany organizacji ruchu było zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców oraz płynności ruchu na odcinku od ulicy Daszyńskiego do Alei Wojska Polskiego, gdyż poprzez wprowadzenie zakazów zatrzymywania i postoju nie tworzą się zatory pojazdów parkujących wzdłuż jedni. Należy podkreślić, iż żaden przepis prawa nie zobowiązuje zarządcy drogi do konsultowania projektów zmiany organizacji ruchu składanych do organu zarządzającego ruchem z mieszkańcami budynków sąsiadujących z daną drogą gminą, która przy tym służy wszystkim mieszkańcom gminy, a nie tylko mieszkańcom pobliskich budynków. Jednocześnie należy wskazać, iż organ zarządzający ruchem każdorazowo ocenia zasadność składanego przez zarządcę danej drogi projektu zmiany organizacji ruchu. W myśl bowiem § 8 ust. 5 powyżej powołanego Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem organ zarządzający ruchem odrzuca projekt organizacji ruchu w przypadku stwierdzenia, że projektowana organizacja ruchu zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego bądź niezgodności projektu z przepisami dotyczącymi warunków umieszczania na drogach znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego natomiast zgodnie z ust. 6 organ zarządzający ruchem może odrzucić projekt organizacji ruchu w przypadku stwierdzenia niezgodności projektowanej organizacji ruchu z założeniami polityki transportowej lub potrzebami społeczności lokalnej bądź nieefektywności projektowanej organizacji ruchu. Żadna z powyższych okoliczności nie została w tym przypadku ustalona przez Starostę Iławskiego i również Rada Miejska w Kisielicach nie dopatrzyła się żadnej nieprawidłowości w działaniu Burmistrza Kisielic przy wprowadzeniu analizowanej zmiany organizacji ruchu na przedmiotowej drodze gminnej.

W tym stanie rzeczy należało podjąć niniejszą uchwałę.

Zgodnie z art. 238 § 1 zdanie 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn.zm.) Rada Miejska w Kisielicach poucza skarżącego o treści art. 239 § 1 wymienionej ustawy, który stanowi, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.