



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 7

października 2019 r.



PN.4131. 520 .2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), **stwierdzam nieważność** uchwały Nr IX/82/2019 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 4 września 2019 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych w przedmiocie budżetu obywatelskiego Gminy Kisielice oraz wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w części dotyczącej § 5 uchwały w zakresie sformułowania „spośród pracowników Urzędu Miejskiego w Kisielicach”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kisielicach działając na podstawie art. 5a ust. 2, ust. 3 i ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę Nr IX/82/2019 w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych w przedmiocie budżetu obywatelskiego Gminy Kisielice oraz wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 9 września 2019 r.

W ocenie organu nadzoru, ww. uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Materialną podstawę do podjęcia badanej uchwały, stanowią przepisy wskazane powyżej, zgodnie z treścią których, rada gminy określa zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy, przy czym - w odniesieniu do budżetu obywatelskiego, rada gminy określić ma wymagania, jakie powinien spełniać projekt takiego budżetu, w tym, w szczególności:

- 1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty;
- 2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt;
- 3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;

4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

W § 5 uchwały Rada postanowiła, iż: „*W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych w przedmiocie budżetu obywatelskiego Burmistrz Kisielic powołuje Zespół ds. konsultacji budżetu obywatelskiego spośród pracowników Urzędu Miejskiego w Kisielicach – zwany dalej „Zespołem”.*”

W ocenie organu nadzoru, przyjęcie przez Radę, iż Burmistrz Kisielic powołuje ww. zespół spośród pracowników Urzędu Miejskiego w Kisielicach, nastąpiło bez podstawy prawnej. Powyższe regulacje należą do sfery wykonawczej. Organem, uprawnionym do działania w tym zakresie jest, zgodnie z art. 30 ust. 1 wyżej powołanej ustawy, wójt, do którego zadań należy wykonywanie uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa. Wprowadzenie przepisu we wskazanym powyżej kształcie, stanowi wkroczenie w kompetencje innego organu, a zatem naruszenie zasady, wynikającej z art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wprowadzenie bowiem przez ustawodawcę otwartego katalogu spraw do uregulowania, na podstawie art. 5a ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym, nie stanowi podstawy do dowolności prawotwórczej, powodującej wkroczenie w kompetencje innego organu.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Kisielicach,
2. Burmistrz Kisielic.