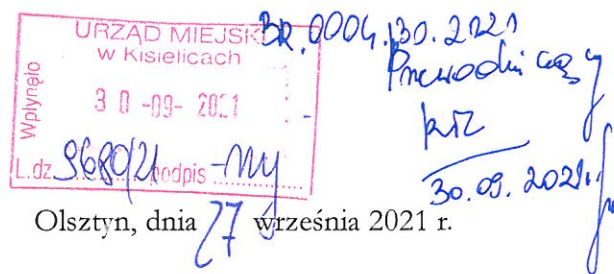




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.337.2021



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), **stwierdzam nieważność** uchwały nr XXVIII/236/2021 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 26 sierpnia 2021 r. *zmieniającej uchwałę nr XXXIII/248/2018 z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Kisielice, w części dotyczącej § 1 pkt 3.*

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, przekazaną organowi nadzoru w dniu 1 września 2021 r., Rada Miejska w Kisielicach, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 30 ust. 6 i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela* (Dz. U. z 2019 r., poz. 2215 z późn. zm.), po uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, dokonała zmiany uchwały nr XXXIII/248/2018 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 marca 2018 r. *w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Kisielice.*

W ocenie organu nadzoru uchwałą, w części wskazanej w sentencji, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, skutkującym koniecznością stwierdzenia nieważności w tym zakresie.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy, a przy jej wykonaniu, organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Stosownie do treści art. 30 ust. 6 ustawy - *Karta Nauczyciela*, rada gminy posiada kompetencję do określania w drodze regulaminu m.in. wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Wskazaną wyżej uchwałą Rada Miejska w Kisielicach dokonała zmiany w Regulaminie wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Kisielice, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XXXIII/248/2018 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 marca 2018 r. *w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Kisielice* (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2018 r., poz. 1847), nadając m.in. § 9 ust. 2 następujące brzmienie:

„2. Dodatek funkcyjny wypłacany jest z góry w terminie wypłaty wynagrodzenia. Wyjątek stanowi powierzenie obowiązków w zastępstwie, wtedy dodatek wypłacany jest z dołu (w terminie wypłaty wynagrodzenia za miniony okres rozliczeniowy)”.

Kwestie dotyczące terminu wypłaty poszczególnych składników wynagrodzenia nie zostały pozostawione przez ustawodawcę do ustalenia w ramach regulaminu dotyczącego wynagradzania nauczycieli. Ustawodawca w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela upoważnił radę gminy jedynie do określenia wysokości stawek dodatków i szczegółowych warunków ich przyznawania, szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 4 Karty Nauczyciela, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach. (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 7 sierpnia 2020 r. III SA/Łd 142/20). Natomiast kwestia sposobu wypłaty składników wynagrodzenia została uregulowana w art. 39 ust. 3 i 4 ustawy *Karta Nauczyciela*. Zgodnie z tym przepisem, wynagrodzenie wypłacane jest nauczycielowi miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca. Składniki wynagrodzenia, których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie już wykonanych prac, wypłaca się miesięcznie lub jednorazowo z dołu w ostatnim dniu miesiąca. Tym samym, to ustawa, a nie akt normatywny organu stanowiącego gminy, rozstrzyga, w jaki sposób - z góry, czy z dołu - są wypłacane składniki wynagrodzenia nauczyciela (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 9 listopada 2006 r., sygn. akt IV SA/WR 560/06).

Ponadto zgodnie z § 137 w zw. z § 143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymuje:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Kisielicach
- 2) Burmistrz Kisielic