

br
04.08.2023WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, dnia 7 sierpnia 2023 r.

PN.4131.336.2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LII/397/2023 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 28 czerwca 2023 r. *w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Kisielice*, w części dotyczącej § 2 ust. 2 pkt 3.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Kisielicach, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy *o samorządzie gminnym* oraz art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. *o przeciwdziałaniu przemocy domowej* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm., dalej u.p.p.d.) określiła tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 3 lipca 2023 r.

Podstawę materialnoprawną kwestionowanej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 u.p.p.d., w myśl którego rada gminy ma określić, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Zgodnie z art. 9a ust. 1 u.p.p.d., gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności w ramach pracy w zespole interdyscyplinarnym. W myśl art. 9a ust. 8 u.p.p.d., zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w ust. 3, 3a lub 5. Porozumienia określają w szczególności sposób i formę wymiany informacji, a także sprawy dotyczące uczestnictwa członków grup diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup.

W § 2 ust. 2 ww. uchwały Rada Miejska w Kisielicach postanowiła, że „Burmistrz odwołuje członka Zespołu: 1) na pisemny, umotywowany wniosek członka Zespołu; 2) na pisemny, umotywowany wniosek podmiotu, którego członek Zespołu jest przedstawicielem; 3) w przypadku skazania członka Zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe”.

W ocenie organu nadzoru ww. postanowienie § 2 ust. 2 pkt 3 uchwały wykracza poza ustawowe upoważnienie. Zgodnie z art. 9a ust. 15 u.p.p.d., rada gminy ma określić, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Granice uprawnienia rady obejmują, zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. W ocenie organu nadzoru, rada nie została upoważniona do określenia przyczyn stanowiących podstawę odwołania członka zespołu.

Delegacja ustawowa w zakresie pojęć "sposób" i "tryb", ogranicza się, bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu,

zatem rada przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia, wynikającego z art. 9a ust. 15 u.p.p.d (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 10 marca 2022 r. sygn. akt III SA/Gl 1599/21, wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r. sygn. akt III SA/Łd 19/20, wyrok NSA z dnia 1 czerwca 2022 r. sygn. akt III OSK 5134/21).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojęcki



Otrzymuje:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Kisielicach
- 2) Burmistrz Kisielic