



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.477.2023

(00)459007734803272362

Olsztyn, dnia 19 grudnia 2023 r.



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność w części dotyczącej §2** uchwały Nr LVII/426/2023 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą w Kisielicach zdania własnego Gminy Kisielice w zakresie zarządzania zrekultywowanym składowiskiem odpadów w Pławtach Wielkich.

UZASADNIENIE

Uchwałą, której mowa we wstępie, Rada Miejska w Kisielicach, działając na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), powierzyła Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą w Kisielicach zdanie własne Gminy Kisielice w zakresie zarządzania zrekultywowanym składowiskiem odpadów w Pławtach Wielkich.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W §2 ww. uchwały Rada Miejska w Kisielicach postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”.

Tym samym, określiła termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.), tj. właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast wedle art. 13 ww. ustawy, ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowiącego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowiącego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Powyższe wyliczenie wskazuje, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się trzy kategorie aktów. Pierwszą kategorią stanowią uchwały wskazane w art. 4 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* - akty prawa miejscowego, przy czym o takim charakterze aktu decyduje ich treść, a zwłaszcza generalny i abstrakcyjny charakter norm zawartych w takim akcie.

Do drugiej kategorii można zaliczyć akty wymienione w pkt 3 - 9 art. 13 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, które pomimo dużej różnorodności pod względem formy, treści czy mocy obowiązującej, podlegają ogłoszeniu w oparciu o przepisy tej ustawy.

Trzecią kategorię stanowią akty, których ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym nakazują przepisy szczególne.

Trzeba zauważyć, iż przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z wymienionych kategorii aktów prawnych.

Odnosząc powyższe do przedmiotowej uchwały stwierdzić należy, iż nie spełnia ona wymogów, które pozwoliłyby na jej zakwalifikowanie jako aktu prawa miejscowego. Dokonana przez organ nadzoru ocena charakteru norm zawartych w ww. uchwale prowadzi do wniosku, iż nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Wobec braku podstaw do zastosowania w przedmiotowej uchwale trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów*

normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zasadne jest stwierdzenie, iż uchwała w powyżej wskazanym zakresie rażąco narusza prawo.

Skoro więc przedmiotowa uchwała pozbawiona jest waloru aktu prawa miejscowego, konieczność stwierdzenia nieważności §2, skutkuje uznaniem, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.


wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Pączewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymuje:

- 1.Przewodniczący Rady Miejskiej w Kisielicach;
- 2.Burmistrz Kisielic.