

UCHWAŁA Nr 0102-283/21
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 22 września 2021 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXVIII/229/2021 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 26 sierpnia 2021 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kielice na rok 2021.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr XXVIII/229/2021 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 26 sierpnia 2021 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kielice na rok 2021 została podjęta z naruszeniem art. 236 ust. 4 pkt 1 w zw. z art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.).

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kisielicach w dniu 26 sierpnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXVIII/229/2021 w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kielice na rok 2021.

W dniu 1 września 2021 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 10 września 2021 r. zawiadomiono Gminę Kielice, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 22 września 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kielice nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o stwierdzeniu nieistotnego naruszenia prawa w uchwałach i zarządzeniach, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje

uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając na posiedzeniu w dniu 22 września 2021 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Na sesji w dniu 26 sierpnia 2021 r. Rada Miejska w Kisielicach podjęła uchwałę Nr XXVIII/229/2021 w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kielce na rok 2021. W załączniku nr 4 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności oraz pozostałe środki pochodzące ze źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi” wykazano w Dz. 801 „Oświata i wychowanie”, rozdz. 80101 „Szkoły podstawowe” nieprawidłowo, niezgodnie z wydatkami budżetu, kwotę 2.249.298,35 zł, gdzie winno być 2.148.363,03 zł. W związku z powyższym, w załączniku nr 4 badanej uchwały, błędnie wskazano kwotę wydatków ogółem w wysokości 3.012.977,12 zł, gdzie winno być 2.912.041,80 zł.

Zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników.

Stosownie do art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby stwierdza, że przedstawiona powyżej nieprawidłowość zawarta w uchwale Rady Miejskiej w Kisielicach Nr XXVIII/229/2021 z dnia 26 sierpnia 2021 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kielce na rok 2021, narusza również postanowienie art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Z przedmiotowego artykułu wynika zasada jawności budżetu, zgodnie z którą kwoty dochodów i wydatków zawarte w budżecie i jego załącznikach powinny być ze sobą zgodne.

Na jawność gospodarki finansowej gminy wskazuje ponadto art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Jawność uchwały budżetowej realizowana jest między innymi poprzez spójne zapisy uchwały i jej załączników.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że w uchwale Nr XXVIII/229/2021 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 26 sierpnia 2021 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kielce na rok 2021, naruszenie wymienionych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych, ma charakter nieistotny i nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazania, że wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło
jak w sentencji.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber

