

UCHWAŁA NR 0102-77/23
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 8 lutego 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLVII/357/2023 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 24 stycznia 2023 r. zmieniająca Uchwałę Nr XLV/348/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kisielice na rok 2022.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLVII/357/2023 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 24 stycznia 2023 r. zmieniająca Uchwałę Nr XLV/348/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kisielice na rok 2022.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kisielicach w dniu 24 stycznia 2023 r. podjęła uchwałę Nr XLVII/357/2023 zmieniającą Uchwałę Nr XLV/348/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kisielice na rok 2022.

W dniu 24 stycznia 2023 r. przedmiotową uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 26 stycznia 2023 r. zawiadomiono Gminę Kisielice, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej Kolegium Izby) w dniu 8 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kisielice nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

W § 1 badanej uchwały zapisano „W uchwale Nr XLV/348/2022 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 21 grudnia 2022 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kisielice na 2022 rok zmienia się załącznik nr 6, który otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały”, następnie w § 2 zapisano „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”. Do badanej uchwały załączono załącznik pn. „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności oraz pozostałe środki pochodzące ze źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi”.

Stosownie do art. 211 ust. 1-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy, rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy, a podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

Z datą 31 grudnia wygasa moc obowiązująca budżetu danego roku, co zdaniem Kolegium Izby, w konsekwencji powoduje wygaśnięcie podstawy prawnej do dokonywania zmian w budżecie poprzedniego roku w kolejnym roku budżetowym.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organy jednostek samorządu terytorialnego mogą stanowić przepisy tylko w takim zakresie jaki został im przyznany przez normy kompetencyjne zawarte w ustawach i w wydanych na podstawie ustaw rozporządzeniach, zaś norm kompetencyjnych nie można domniemywać. Jeżeli żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego nie przyznaje kompetencji do działania w danym zakresie, to oznacza, że organ takiej kompetencji nie posiada. Jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działania w sprawie, co do której przepisy prawa nie wskazują jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalności.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdza, że niedopuszczalne jest podejmowanie przez organ stanowiący gminy uchwały zmieniającej budżet poprzedniego roku w kolejnym roku budżetowym. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby uznało, że uchwała Nr XLVII/357/2023 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 24 stycznia 2023 r. zmieniająca Uchwałę XLV/348/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Kisielice na rok 2022 podjęto bez podstawy prawnej do jej podjęcia, co w sposób istotny narusza art. 7 ustawy Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber