



UCHWAŁA NR 0102-323/22
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 20 października 2022 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLI/327/2022 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 września 2022 r. w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kielice na lata 2022-2034.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLI/327/2022 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 września r. w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kielice na lata 2022-2034, w części dotyczącej kwoty prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczonej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych w roku 2022, wykazanej w kolumnie 3.1 załącznika Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kisielicach w dniu 27 września 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLI/327/2022 w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kielice na lata 2022-2034.

W dniu 29 września 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 6 października 2022 r. zawiadomiono Gminę Kielice, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 20 października 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kielice nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 uchwały Nr XLI/327/2022 Rada Miejska w Kisielicach dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2022-2034, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do badanej uchwały. Natomiast w załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały, w kolumnie 3.1 pn. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych”, w roku 2022 wykazana została kwota tej nadwyżki w wysokości „0,00 zł”, podczas gdy w kolumnie 3 załącznika Nr 1 pn. „Wynik budżetu”, w roku 2022 wykazano nadwyżkę budżetową.

W ocenie Kolegium Izby, stan taki narusza art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) z którego wynika, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu, czego skutkiem jest brak określenia przeznaczenia kwoty prognozowanej nadwyżki budżetów w roku 2022.

Kolegium Izby wskazuje, że odnośnik do kolumny 3.1 daje możliwość innego przeznaczenia nadwyżki budżetowej pod warunkiem określenia jej przeznaczenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, iż nie zawiera ona objaśnień o których mowa powyżej, wobec czego prognozowana kwota nadwyżki budżetu w roku 2022 musi zostać przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych i powinna być ujęta w kolumnie 3.1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XLI/327/2022 Rady Miejskiej w Kisielicach.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miejska w Kisielicach określając przeznaczenie nadwyżki budżetu w roku 2022 w wysokości „0,00 zł” nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, a tym samym w sposób istotny naruszyła ten przepis.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Zastępca Prezesa

Janusz Facon