

UCHWAŁA NR 0102-325/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 3 lipca 2024 r.

w sprawie przekazania według właściwości rzeczowej uchwały Nr IV/20/2024 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na wprowadzenie należności pieniężnych Gminy Kisielice do Rejestru Należności Publicznoprawnych oraz określenia rodzaju należności pieniężnych, których dane są przekazywane do Rejestru Należności Publicznoprawnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz art. 18 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

uchwała, co następuje:

postanawia się przekazać Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu według właściwości rzeczowej uchwałę Nr IV/20/2024 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na wprowadzenie należności pieniężnych Gminy Kisielice do Rejestru Należności Publicznoprawnych oraz określenia rodzaju należności pieniężnych, których dane są przekazywane do Rejestru Należności Publicznoprawnych.

UZASADNIENIE

W dniu 28 czerwca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła uchwała Nr IV/20/2024 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na wprowadzenie należności pieniężnych Gminy Kisielice do Rejestru Należności Publicznoprawnych oraz określenia rodzaju należności pieniężnych, których dane są przekazywane do Rejestru Należności Publicznoprawnych.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w zakresie działalności nadzorczej właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia w sprawach:

- 1) procedury uchwalania budżetu i jego zmian,
- 2) budżetu i jego zmian,
- 3) zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostki samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek,
- 4) zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 5) podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa,
- 6) absolutorium,
- 7) wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Przedłożona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie uchwała Nr IV/20/2024 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na wprowadzenie należności pieniężnych Gminy Kisielice do Rejestru Należności Publicznoprawnych oraz określenia rodzaju należności pieniężnych, których dane są przekazywane do Rejestru Należności Publicznoprawnych nie obejmuje swoim zakresem spraw, o których mowa w w/w przepisie.

Właściwość izb została określona w drodze enumeracji pozytywnej, wytyczającej granicę materii nadzorczych pomiędzy kognicją wojewodów i izb (por. wyrok NSA z dnia 19 kwietnia 2000 r., sygn. II SA 2298/99, [w:] CBOSA; Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, „Samorząd Terytorialny” 2001, nr 1-2, s. 105 i n.). Wojewoda jest organem nadzoru ogólnego. Na jego rzecz przemawia domniemanie kompetencji nadzorczych. Jest on bowiem właściwy we wszystkich sprawach, które nie należą do prezesa Rady Ministrów i do regionalnej izby obrachunkowej. Wojewodowie sprawują nadzór ogólny, podczas gdy izby sprawują nadzór wyspecjalizowany. Co do zasady nadzór nad samorządem terytorialnym powinien pozostawać w gestii wojewody, natomiast działalność izb obrachunkowych winna się ograniczyć tylko do spraw finansowych. Należy zatem przyjąć, że właściwość rzeczowa wojewody, będącego organem nadzoru o właściwości generalnej, doznaje ograniczenia tylko w odniesieniu do spraw wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (por. H. Izdebski, Samorząd terytorialny. Podstawy ustroju i działalności, Warszawa 2011 r., s. 432).

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie uznało się organem niewłaściwym do badania nadzorczego uchwały Nr IV/20/2024 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na wprowadzenie należności pieniężnych Gminy Kisielice do Rejestru Należności Publicznoprawnych oraz określenia rodzaju należności pieniężnych, których dane są przekazywane do Rejestru Należności Publicznoprawnych.

Dlatego też, zgodnie z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) organem właściwym rzeczowo w zakresie działalności nadzorczej w stosunku do przedmiotowej uchwały Rady Gminy w Kisielicach jest Wojewoda Warmińsko-Mazurski.

Uzasadnia to przekazanie sprawy do rozpatrzenia organowi właściwemu na podstawie art. 65 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Prezes

Bogdan Gaber