

UCHWAŁA NR 0102-397/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 9 października 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr VIII/42/2024 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 25 września 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kielice na rok 2024.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr VIII/42/2024 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 25 września 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kielice na rok 2024 została wydana z naruszeniem art. 33 ust. 1 w zw. z art. 214 pkt 1 i art. 215 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), poprzez niedołączenie do uchwały załącznika Nr 9 pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jst, realizowanych przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych w 2024 r.” w związku z udzieloną dotacją na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych w kwocie 25 000,00 zł (Dział 900, rozdział 90026, § 2830).

UZASADNIENIE

W dniu 25 września 2024 r. Rada Miejska w Kisielicach podjęła uchwałę Nr VIII/42/2024 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kielice na rok 2024.

W dniu 1 października 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 4 października 2024 r. zawiadomiono Gminę Kielice, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 9 października 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kielice uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 9 października 2024 r. stwierdziło, co następuje:

W załączniku Nr 2 pn. „Wydatki” w pozycji Dział 900, Rozdział 90026, § 2830 (Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych) wpisano kwotę 25.000,00 zł. Jednocześnie nie dokonano

zmian odzwierciedlających fakt udzielenia niniejszej dotacji celowej w załączniku Nr 9 pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jst, realizowanych przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych w 2024 r.”, który to został wprowadzony do uchwały Nr LVIII/430/2023 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kisielice na rok 2024.

Zdaniem Kolegium Izby stan taki narusza art. 214 pkt 1 i art. 215 ust. 1 w zw. z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Kolegium Izby wskazuje, że odpowiednio do art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników, a art. 214 pkt 1 i art. 215 ust. 1 tej ustawy stanowi, że w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, które to zestawienie, stosownie do art. 215 ust. 1 wym. ustawy sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Kolegium Izby stwierdza, że nie dokonanie zmian w załączniku pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jst, realizowanych przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych w 2024 r.” i nie załączenie tego załącznika do badanej uchwały, skutkuje niezgodnością pomiędzy tym załącznikiem (załączonym do uchwały Nr LVIII/430/2023 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kisielice na rok 2024.) a załącznikiem Nr 2 do badanej uchwały, co narusza art. 33 ust. 1 w zw. z art. 214 pkt 1 i art. 215 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, że zgodnie z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna.

Zdaniem Kolegium Izby, jawność finansów publicznych realizowana jest m. in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników do uchwały są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Brak zgodności pomiędzy załącznikami i treścią przedmiotowej uchwały narusza zasadę jawności gospodarki finansowej Gminy Kisielice.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w przedmiotowej uchwale nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazanie, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Prezes

Bogdan Gaber