

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na teren Gminy Kisielice za 2016 rok



Kisielice, kwiecień 2017

I. Wstęp

Gospodarka odpadami komunalnymi należy do zadań własnych gminy. Ma bardzo duży wpływ na ochronę środowiska, dlatego priorytetem jest ograniczenie ilości odpadów komunalnych trafiających corocznie na składowiska odpadów. Założenia „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2011-2016” mają wpływ na działania podejmowane przez Gminę w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Do szczególnie istotnych założeń wspomnianego wyżej planu należą:

- dostosowanie systemu gospodarowania odpadami do wymagań UE;
- wdrożenie systemu gospodarki odpadami komunalnymi wprowadzonego przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obejmującego między innymi przejęcie przez gminy obowiązków w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wprowadzenie do systemu regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK);
- prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych zbieranych jako zmieszane, składowanych na składowiskach odpadów;
- zwiększenie ilości odpadów ulegających biodegradacji poddanych odzyskowi;
- wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców

II. Cel przygotowania oraz podstawa prawna sporządzenia analizy

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) gminy zobowiązane są do wykonywania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma na celu zweryfikowanie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, jak również potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, kosztów wydatkowanych w związku z odbieraniem, unieszkodliwieniem, odzyskiem i recyklingiem odebranych odpadów komunalnych. Sporządzona analiza ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców i liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków wynikających z ustawy, ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, w tym

ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania.

Poniższa analiza przedstawia stan funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kisielice w 2016 r.

III. Regulacje prawne w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kisielice zostało uregulowane na podstawie następujących aktów prawnych:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1987 z późn. zm.)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów. (Dz. U. poz. 1923)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów. (Dz. U. poz. 676)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. (Dz. U. poz. 2167)
- Uchwała nr XX/128/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- Uchwała nr XX/131/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kisielice
- Uchwała nr XX/132/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Kisielice i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Uchwała nr XXII/141/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 12 września 2016 r. w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty i ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Kisielice
- Uchwała Nr XXII/142/2016 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Kisielice

IV. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kisielice

Gmina Kisielice położona jest w powiecie iławskim i jest najbardziej na zachód wysuniętą gminą województwa warmińsko-mazurskiego, w ramach którego sąsiaduje od północno-wschodu z gminą Susz i od wschodu z gminą Iława, leżącymi w powiecie iławskim, a od południa z gminą Biskupiec w powiecie nowomiejskim. Na południowym-zachodzie graniczy z gminą Łasin w powiecie grudziądzkim w województwie kujawsko-pomorskim, a na północnym-zachodzie z gminami: Prabuty i Gardeja leżącymi w powiecie kwidzyńskim w województwie pomorskim. Powierzchnia gminy wynosi 172,8 km².

Odpady odebrane zostały od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, niezamieszkałych oraz wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Kisielice. Odpady komunalne z terenu Gminy Kisielice w 2016 roku odbierane były jako odpady niesegregowane oraz jako odpady zbierane w sposób selektywny.

Właściciele nieruchomości położonych na terenie Gminy Kisielice zobowiązani są do prowadzenia selektywnego zbierania następujących rodzajów odpadów:

- 1) papieru i tektury;
- 2) metali;
- 3) tworzyw sztucznych;
- 4) opakowań wielomateriałowych;
- 5) szkła;
- 6) odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- 7) odpadów zielonych;
- 8) przeterminowanych leków i chemikaliów;
- 9) zużytych baterii i akumulatorów;
- 10) zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- 11) mebli i innych odpadów wielkogabarytowych;

12) odpadów budowlanych i rozbiórkowych;

13) zużytych opon.

Na terenie Gminy Kisielice w 2016 roku, podobnie jak w latach ubiegłych, obowiązywał system mieszany (workowo - pojemnikowy) zbiórki odpadów komunalnych. Niesegregowane odpady komunalne były gromadzone w pojemnikach o pojemności 60l, 80l, 120l, 240l i 1100l. Obowiązkiem właściciela było wyposażenie nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych zmieszanych o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, odpowiadające obowiązującym normom, w ilości zapewniającej ich nieprzepełnienie przy uwzględnieniu częstotliwości odbierania odpadów. Odpady zbierane selektywnie gromadzone były w workach i pojemnikach. Worki w odpowiednich kolorach: zapewniał Wykonawca usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych. Odpady segregowane zbierano również w pojemnikach do segregacji odpadów usytuowanych w różnych miejscach na terenie poszczególnych miejscowości Gminy Kisielice.

Ponadto mieszkańcy mogli nieodpłatnie oddawać odpady do znajdującego się na terenie Gminy Kisielice Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), za uruchomienie, którego odpowiedzialny był wykonawca usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. PSZOK zlokalizowany jest w Kisielicach przy ul. Kolejowej 1 i czynny jest od poniedziałku do piątku w godzinach od 7:00 do 15:00 oraz w sobotę od godz. 8:00 do 12:00. Dodatkowo przeterminowane leki można oddawać w dwóch aptekach oraz przychodni lekarskiej na terenie miasta. Pojemnik na zużyte baterie znajduje się w Urzędzie Miejskim w Kisielicach.

Wykonawcą usługi w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na obszarze Gminy Kisielice w 2016 r. był wybrany w trybie zamówienia publicznego Wielobranżowy Zakład Usługowo-Produkcyjny i Handlowy „SPOMER” Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Biskupskiej 7, 14-200 Iława.

Zgodnie z uchwałą nr XXII/141/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 12 września 2016 r. w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty i ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Kisielice, mieszkańcy ponosili opłatę w zależności od liczby osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz segregowania bądź niesegregowania odpadów. Opłata wynosiła 11,00 zł od osoby w przypadku prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów oraz 14,00 zł w przypadku niesegregowania odpadów. Dla gospodarstw domowych, w skład których wchodziło co najmniej 5 osób przewidziano niższe miesięczne stawki opłat za odbiór odpadów. W przypadku zadeklarowania segregowania odpadów stawki te wynosiły odpowiednio:

10,00 zł od osoby (gospodarstwo domowe składające się z 5 osób), 9,33 zł/os. (gospodarstwo domowe składające się z 6 osób), 8,86 zł/os. (7 osób), 8,25 zł/os. (8 osób), 7,67 zł/os. (9 osób) oraz 7,20 zł/os. (10 i więcej osób). W sytuacji, gdy zadeklarowano prowadzenie niesegregowanej zbiórki odpadów, stawki opłaty za odbiór odpadów wynoszą odpowiednio: 12,60 zł od osoby (gospodarstwo domowe składające się z 5 osób), 11,83 zł/os (gospodarstwo domowe składające się z 6 osób), 11,14 zł/os (7 osób), 10,50 zł/os (8 osób), 9,78 zł/os. (9 osób) oraz 9,10 zł/os (10 i więcej osób). Na terenie nieruchomości niezamieszkałych, na których powstawały odpady komunalne zbierane w sposób selektywny ustalono miesięczne opłaty uzależnione od pojemności pojemnika: 22,00 zł (pojemność 60-80L), 33,00 zł (poj. 120L), 44,00 zł (poj. 240l), 110,00 zł (poj.1100L). W przypadku, gdy na terenie nieruchomości niezamieszkałych zbierane są odpady komunalne niesegregowane, ustalono wyższe miesięczne kwoty opłat: 28,00 zł (pojemność 60-80L), 42,00 zł (poj.120L), 56,00 zł (poj. 240L), 140,00 zł (poj. 1100L). Ustalono również ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Kisielice, na których znajdują się domki letniskowe lub wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, które są zbierane w sposób selektywny – w wysokości 140,00 zł rocznie od jednej nieruchomości lub nieselektywnie, w wysokości 170,00 zł rocznie.

V. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot, odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. W województwie Warmińsko - Mazurskim wyodrębniono 5 regionów gospodarki odpadami komunalnymi, dla których wskazano regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalacje zastępcze, Gmina Kisielice została zaliczona do Regionu Zachodniego. W 2016 r. w wszystkie zebrane z terenu gminy odpady były przekazywane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) – Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Rudno.

Niesegregowane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 przekazane zostały do ZUOK w Rudnie w ilości 927,08 Mg, a następnie poddane procesom odzysku, wskutek których

wytworzono odpad o kodzie 19 12 12 (balast) w ilości 372,186 Mg, który został przekazany do instalacji NOVAGO Sp. z o.o., ul. Grzebskiego 10 ,06-500 Mława.

VI. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2016 r. zrealizowano jedno zadanie inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi tj. zakup 48 pojemników na odpady segregowane: szkło, plastik oraz makulaturę, a także zakup 2 pojemników na psie odchody.

VII. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Miesięczny koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w okresie od stycznia do czerwca 2016 r. wynosił 59.500,00 zł, natomiast w okresie od lipca do grudnia 2016 r. wynosił 51.500,00 zł. W skali roku koszt odbioru, zagospodarowania i transportu odpadów komunalnych osiągnął kwotę 666.000,00 zł

VIII. Liczba mieszkańców.

Liczba mieszkańców wynosiła 6304 osób (stan na 31.12.2016 r.). Liczba nieruchomości, dla których złożono deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosła 1647 i dotyczyła 4535 mieszkańców (stan na 31.12.2016 r.). Na terenie 1570 nieruchomości zadeklarowano prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, natomiast na obszarze 77 nieruchomości niesegregowano odpadów komunalnych.

IX. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Gmina Kisielice nie posiada informacji o właścicielach, którzy nie wywiązują się z obowiązku zawarcia umowy na odbiór odpadów komunalnych, Nie wydano również decyzji administracyjnych, a mocy których gmina Kisielice byłaby zobowiązana do zorganizowania odbioru odpadów komunalnych za właściciela nieruchomości.

X. Ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Kisielice oraz osiągnięte poziomy recyklingu i ograniczenia masy odpadów biodegradowalnych

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych (wyselekcjonowanych) odpadów	Masa odebranych odpadów
------------------------	--	-------------------------

15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	38,720 Mg
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	6,440 Mg
15 01 07	Opakowania ze szkła	18,280 Mg
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	927,080 Mg
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	6,860 Mg

Po przetworzeniu przekazanych do RIPOK odpadów o kodach 20 03 01 oraz 15 01 06 powstały m.in. odpady poddane procesowi recyklingu: 15 01 01, 15 01 02, 15 01 04, 15 01 07 oraz 19 12 01, w ogólnej ilości 42,922 Mg , a także odpady o kodzie 19 12 12 w ilości 372,186 Mg przekazane na składowisko NOVAGO Sp. z o.o. ul. Grzebskiego 10, 06-500 Mława. Całkowita liczba odpadów komunalnych poddanych procesowi recyklingu wyniosła 106,368 Mg.

- a) Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania: **34,338 %**.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczenia poziomu masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r., poz. 676) gminy zostały zobowiązane do ograniczenia poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Dla 2016 r. poziom ten został ustalony na 45 %, zgodnie z w/w rozporządzeniem jeżeli osiągnięty przez gminę w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania jest równy bądź mniejszy niż wartość wskazana dla danego roku, to poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym został osiągnięty.

- b) Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła: **18,641 %**.

Na mocy Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2012 r., poz. 645) zobligowano gminy do osiągnięcia w kolejnych latach określonych poziomów recyklingu. W 2016 r. poziom ten wynosił 18 % (dla frakcji papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło).

XI. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r.

Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi: 684.123,32 zł

Zaległości na dzień 31.12.2016 r.: 95.702,36 zł

Nadpłaty na dzień 31.12.2016 r.: 4.821,64 zł

Należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi: 697.268,00 zł

W analizowanym okresie Gmina Kisielice wypełniła nałożone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązki dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi. Dodatkowo w 2016 r. została podjęta uchwała ustalająca ryczałtową opłatę za odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, które są wykorzystywane na cele letniskowe lub rekreacyjno-wypoczynkowe. Działanie to przyczyni się do poprawy porządku i czystości szczególnie na terenach wykorzystywanych w okresie letnim do celów turystycznych i rekreacyjnych, a także uporządkuje gospodarkę odpadową na nieruchomościach wykorzystywanych przez użytkowników przez cały rok.

Burmistrz Kisielice

/-/ Rafał Ryszczyk