

UCHWAŁA Nr 0102-35/18
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 19 stycznia 2018 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXI/225/2017 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kielice na rok 2018.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Wskazuje się nieprawidłowość w uchwale Nr XXXI/225/2017 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kielice na rok 2018, polegającą na tym, że w § 5 pkt 2 badanej uchwały określono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 546,840,00 zł, podczas gdy w Załączniku Nr 7 do uchwały przychody i rozchody budżetu, w planie przychodów nie wymieniono kredytów, a na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań przewidziano nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych.

2. Stan taki narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 oraz art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) i art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 oraz z 2017 r. poz. 2232).

§ 2

Wskazaną w § 1 nieprawidłowość należy usunąć w sposób przedstawiony w uzasadnieniu, w nieprzekraczalnym terminie do **7 lutego 2018 r.**, pod rygorem stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXXI/225/2017 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kielice na rok 2018.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kisielicach w dniu 28 grudnia 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXXI/225/2017 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kielice na rok 2018.

W dniu 5 stycznia 2018 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 15 stycznia 2018 r. zawiadomiono Gminę Kisielice, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 19 stycznia 2018 r. (zwanym dalej Kolegium Izby).

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kisielice nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 19 stycznia 2018 r. uchwałę Rady Miejskiej w Kisielicach Nr XXXI/225/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kisielice na rok 2018 ustaliło, że w § 5 pkt 2 badanej uchwały dokonano zapisu określającego limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 546,840,00 zł. Zgodnie z Załącznikiem Nr 7 do uchwały – przychody i rozchody budżetu, w planie przychodów nie wymieniono kredytów, a na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań przeznaczono nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90.

Natomiast art. 89 ust. 1 pkt 3 powyższej ustawy stanowi, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z kolei art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazuje, iż gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna. Zdaniem Kolegium Izby jawność uchwały budżetowej realizowana jest m.in. poprzez to, że zapisy uchwały budżetowej i jej załączników są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość, a wartości częściowe jak i ogólne, przedstawione w załącznikach do uchwały budżetowej, muszą być zgodne z wartościami wykazanymi zarówno w treści uchwały budżetowej, jak i poszczególnych załącznikach.

Kolegium Izby stwierdza, że w § 5 pkt 2 badanej uchwały bezprzedmiotowo dokonano zapisu określającego limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych

zobowiązań w kwocie 546,840,00 zł. Zgodnie z Załącznikiem Nr 7 do uchwały – przychody i rozchody budżetu, w planie przychodów nie wymieniono kredytów, a na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań przeznaczono nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych.

Wobec powyższego, Kolegium Izby działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie uznania badanej uchwały budżetowej za nieważną.

Wskazane powyżej naruszenia prawa należy usunąć w nieprzekraczalnym terminie do **7 lutego 2017 r.** poprzez podjęcie kolejnej uchwały, która doprowadzi wadliwe części uchwały do zgodności z prawem, a w szczególności do zasad wynikających z powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby, biorąc za podstawę art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, postanowiło jak w sentencji.



[Handwritten signature in blue ink]
PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Leon Bardon-Bardon

