

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kisielice za 2018 rok



Kisielice, kwiecień 2019

Spis treści

I. Wstęp.....	3
II. Cel przygotowania oraz podstawa prawna sporządzenia analizy.....	4
III. Regulacje prawne w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.....	5
IV. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kisielice.....	5
V. Możliwości techniczne i organizacyjne Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi ..	8
VI. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	8
VII. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	8
VIII. Liczba mieszkańców.....	8
IX. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.....	9
X. Ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Kisielice oraz osiągnięte poziomy recyklingu i ograniczenia masy odpadów biodegradowalnych.....	9
XI. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.....	10
XII. Podsumowanie.....	11

I. Wstęp.

Gmina Kisielice położona jest w powiecie iławskim i jest najbardziej na zachód wysuniętą gminą województwa warmińsko-mazurskiego, w ramach którego sąsiaduje od północno-wschodu z gminą Susz i od wschodu z gminą Iława, leżącymi w powiecie iławskim, a od południa z gminą Biskupiec w powiecie nowomiejskim. Na południowym-zachodzie graniczy z gminą Łasin w powiecie grudziądzkim, w województwie kujawsko-pomorskim, a na północnym-zachodzie z gminami: Prabuty i Gardeja, leżącymi w powiecie kwidzyńskim w województwie pomorskim. Powierzchnia gminy wynosi 172,8 km².

Gospodarka odpadami komunalnymi należy do zadań własnych gminy. Ma bardzo duży wpływ na ochronę środowiska, dlatego priorytetem jest ograniczenie ilości odpadów komunalnych trafiających corocznie na składowiska odpadów. Założenia „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2016-2022” mają wpływ na działania podejmowane przez Gminę w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Do szczególnie istotnych założeń wspomnianego wyżej planu należą:

- minimalizacja ilości wytwarzanych odpadów, w szczególności niebezpiecznych,
- ograniczenie marnotrawstwa żywności,
- ograniczenie uciążliwości odpadów dla środowiska, poprzez działania na etapach wydobycia surowców, produkcji i konsumpcji,
- wysoki poziom selektywnego zbierania odpadów, głównie odpadów niebezpiecznych i odpadów przeznaczonych do recyklingu,
- wysoki poziom ponownego użycia produktów,
- wysoki udział odzysku, w tym w szczególności recyklingu,
- składowanie odpadów ograniczone do minimum,
- remediacja terenów zanieczyszczonych oraz rekultywacja terenów zdegradowanych, w tym nielegalnych i nieczynnych składowisk odpadów,
- wyeliminowanie praktyk nielegalnego postępowania z odpadami,
- wysoka świadomość ekologiczna mieszkańców województwa
- utrzymanie tendencji oddzielenia wzrostu ilości wytwarzanych odpadów od wzrostu gospodarczego kraju wyrażonego w PKB.

Głównym celem niniejszej analizy jest weryfikacja możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania, jak również potrzeb inwestycyjnych i kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Analiza przedstawia również informacje o liczbie mieszkańców i liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych

w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania.

II. Cel przygotowania oraz podstawa prawna sporządzenia analizy.

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) gminy zobowiązane są do wykonywania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 9tb cytowanej wyżej ustawy analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 9tb cytowanej wyżej ustawy analiza obejmuje w szczególności:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, unieszkodliwieniem, odzyskiem i recyklingiem odebranych odpadów komunalnych;
- liczbę mieszkańców;
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Poniższa analiza przedstawia stan funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kisielice w 2018 r.

III. Regulacje prawne w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kisielice zostało uregulowane na podstawie następujących aktów prawnych:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 701),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 1923),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. poz. 2412),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167),
- Uchwała nr XX/128/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- Uchwała nr XX/131/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kisielice
- Uchwała nr XX/132/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Kisielice i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- Uchwała nr XXII/141/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 12 września 2016 r. w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty i ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Kisielice
- Uchwała Nr XXII/142/2016 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Kisielice

IV. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kisielice.

Odpady odebrane zostały od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, niezamieszkałych oraz wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Kisielice. Odpady

komunalne z terenu Gminy Kisielice w 2018 roku odbierane były jako odpady niesegregowane oraz jako odpady zbierane w sposób selektywny.

Właściciele nieruchomości położonych na terenie Gminy Kisielice zobowiązani są do prowadzenia selektywnego zbierania następujących rodzajów odpadów:

- 1) papieru i tektury;
- 2) metali;
- 3) tworzyw sztucznych;
- 4) opakowań wielomateriałowych;
- 5) szkła;
- 6) odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- 7) odpadów zielonych;
- 8) przeterminowanych leków i chemikaliów;
- 9) zużytych baterii i akumulatorów;
- 10) zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- 11) mebli i innych odpadów wielkogabarytowych;
- 12) odpadów budowlanych i rozbiórkowych;
- 13) zużytych opon.

Na terenie Gminy Kisielice w 2018 roku, podobnie jak w latach ubiegłych, obowiązywał system mieszany (workowo - pojemnikowy) zbiórki odpadów komunalnych. Niesegregowane odpady komunalne były gromadzone w pojemnikach o pojemności 60l, 80l, 120l, 240l i 1100l. Obowiązkiem właściciela było wyposażenie nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych zmieszanych o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, odpowiadające obowiązującym normom, w ilości zapewniającej ich nieprzepełnienie przy uwzględnieniu częstotliwości odbierania odpadów. Odpady zbierane selektywnie gromadzone były w workach i pojemnikach. Worki w odpowiednich: kolorach żółtym (metale i tworzywa sztuczne) i zielonym (szkło) zapewniał Wykonawca usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych. Odpady segregowane zbierano również w pojemnikach do segregacji odpadów usytuowanych w różnych lokalizacjach na terenie poszczególnych miejscowości Gminy Kisielice.

Ponadto mieszkańcy mogli nieodpłatnie oddawać odpady do znajdującego się na terenie Gminy Kisielice Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), za uruchomienie, którego odpowiedzialny był wykonawca usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. PSZOK zlokalizowany jest w Kisielicach przy ul. Kolejowej 1 i czynny jest od poniedziałku do piątku w godzinach od 7:00 do 15:00 oraz w sobotę od godz. 8:00 do 12:00.

Dodatkowo przeterminowane leki można oddawać w aptecę oraz przychodni lekarskiej na terenie miasta. Pojemnik na zużyte baterie znajduje się w Urzędzie Miejskim w Kisielicach.

Wykonawcą usługi w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na obszarze Gminy Kisielice w 2018 r. był wybrany w trybie zamówienia publicznego przeprowadzonego w 2016 r. Wielobranżowy Zakład Usługowo-Produkcyjny i Handlowy „SPOMER” Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Biskupskiej 7, 14-200 Ława.

Zgodnie z uchwałą nr XXII/141/2016 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 12 września 2016 r. w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty i ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Kisielice, mieszkańcy ponosili opłatę w zależności od liczby osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz segregowania bądź niesegregowania odpadów. Opłata wynosiła 11,00 zł od osoby w przypadku prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów oraz 14,00 zł w przypadku niesegregowania odpadów. Dla gospodarstw domowych, w skład których wchodziło co najmniej 5 osób przewidziano niższe miesięczne stawki opłat za odbiór odpadów. W przypadku zadeklarowania segregowania odpadów stawki te wynosiły odpowiednio: 10,00 zł od osoby (gospodarstwo domowe składające się z 5 osób), 9,33 zł/os. (gospodarstwo domowe składające się z 6 osób), 8,86 zł/os. (7 osób), 8,25 zł/os. (8 osób), 7,67 zł/os. (9 osób) oraz 7,20 zł/os. (10 i więcej osób). W sytuacji, gdy zadeklarowano prowadzenie niesegregowanej zbiórki odpadów, stawki opłaty za odbiór odpadów wynoszą odpowiednio: 12,60 zł od osoby (gospodarstwo domowe składające się z 5 osób), 11,83 zł/os (gospodarstwo domowe składające się z 6 osób), 11,14 zł/os (7 osób), 10,50 zł/os (8 osób), 9,78 zł/os. (9 osób) oraz 9,10 zł/os (10 i więcej osób). Na terenie nieruchomości niezamieszkałych, na których terenie powstawały odpady komunalne zbierane w sposób selektywny ustalono miesięczne opłaty uzależnione od pojemności pojemnika: 22,00 zł (pojemność 60-80L), 33,00 zł (poj. 120L), 44,00 zł (poj. 240L), 110,00 zł (poj. 1100L). W przypadku, gdy na terenie nieruchomości niezamieszkałych zbierane są odpady komunalne niesegregowane, ustalono wyższe miesięczne kwoty opłat: 28,00 zł (pojemność 60-80L), 42,00 zł (poj. 120L), 56,00 zł (poj. 240L), 140,00 zł (poj. 1100L). Ustalono również ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Kisielice, na których znajdują się domki letniskowe lub wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, które są zbierane w sposób selektywny – w wysokości 140,00 zł rocznie od jednej nieruchomości lub nieselektywnie, w wysokości 170,00 zł rocznie.

V. Możliwości techniczne i organizacyjne Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot, odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. W województwie Warmińsko - Mazurskim wyodrębniono 5 regionów gospodarki odpadami komunalnymi, dla których wskazano regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych oraz instalacje zastępcze, Gmina Kisielice została zaliczona do Regionu Zachodniego.

W 2018 r. zebrane z terenu gminy odpady były przekazywane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) – Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Rudno” Sp. z o.o. Rudno 17, 14-100 Ostróda.

VI. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2018 r. zrealizowano zadania inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi tj. zakup 26 pojemników na odpady komunalne oraz dostosowanie pojemników do segregacji odpadów do wymagań zgodnych z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów ((Dz. U. z 2017 r. poz. 19 z późn. zm.).

VII. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Miesięczny koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wynosił 51.500,00 zł. W skali roku koszt odbioru, zagospodarowania i transportu odpadów komunalnych, w tym odpadów odebranych oddzielnym zleceniem osiągnął kwotę 621.153,78 zł.

VIII. Liczba mieszkańców.

Liczba mieszkańców wynosiła 6207 osób (stan na 31.12.2018 r.). Liczba nieruchomości, dla których złożono deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosła 1629 i dotyczyła 5161 mieszkańców (stan na 31.12.2018 r.). Na terenie 1482

nieruchomości zadeklarowano prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, natomiast na obszarze 147 nieruchomości nie segregowano odpadów komunalnych.

IX. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Gmina Kisielice nie posiada informacji o właścicielach, którzy nie wywiązują się z obowiązku zawarcia umowy na odbiór odpadów komunalnych, Nie wydano również decyzji administracyjnych, a mocy których gmina Kisielice byłaby zobowiązana do zorganizowania odbioru odpadów komunalnych za właściciela nieruchomości.

X. Ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Kisielice oraz osiągnięte poziomy recyklingu i ograniczenia masy odpadów biodegradowalnych.

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	7,120
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	52,220
15 01 07	Opakowania ze szkła	23,080
16 01 03	Zużyte opony	0,970
16 02 13*	Zużyte urządzenia zawierające niebezpieczne elementy ⁵⁾ inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 12	0,060
16 02 14	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	0,130
17 03 80	Odpadowa papa	0,260
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,075
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	931,500
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	13,760

Po przetworzeniu przekazanych do RIPOK odpadów o kodach 20 03 01, 15 01 02, 15 01 06, 15 01 07 i 20 03 07 powstały m.in. odpady poddane procesowi recyklingu: 15 01 01, 15 01 02, 15 01 04, 15 01 07 oraz 19 12 01, w ogólnej ilości 94,580 Mg.

- a) Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania: **18,074 %**

Zgodnie z Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. poz. 2412) gminy zostały zobowiązane do ograniczenia poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Dla 2018 r. poziom ten został ustalony na 40%, zgodnie z w/w rozporządzeniem jeżeli osiągnięty przez gminę w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania jest równy bądź mniejszy niż wartość wskazana dla danego roku, to poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym został osiągnięty.

- b) Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła: **21,080 %**

Na mocy Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167) zobligowano gminy do osiągnięcia w kolejnych latach określonych poziomów recyklingu. W 2018 r. poziom ten wynosił 30 % (dla frakcji papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło).

XI. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.

Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi: 691.638,72 zł

Zaległości na dzień 31.12.2018 r.: 85.219,50 zł

Nadpłaty na dzień 31.12.2018 r.: 10.261,89 zł

Należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi: 713.387,00 zł

XII. Podsumowanie.

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kisielice za 2018 r. opracowana została w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza przedstawia również informacje dotyczące liczby mieszkańców, liczby właścicieli nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1 oraz ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy. Analiza powinna przede wszystkim dostarczać informacji niezbędnych dla stworzenia najbardziej efektywnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Priorytetowymi działaniami Gminy Kisielice na kolejne lata jest polepszenie systemu segregacji odpadów, ograniczenie ilości odpadów przeznaczonych do składowania oraz dbanie o osiągnięcie poziomu recyklingu i odzysku odpadów.