

UCHWAŁA Nr 0102-96/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 14 lutego 2020 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIII/125/2020 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Iławskiemu na realizację zadania publicznego o charakterze ponadgminnym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/125/2020 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Iławskiemu na realizację zadania publicznego o charakterze ponadgminnym.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska w Kisielicach na sesji w dniu 22 stycznia 2020 r. podjęła uchwałę Nr XIII/125/2020 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Iławskiemu na realizację zadania publicznego o charakterze ponadgminnym.

W dniu 24 stycznia 2020 r. przedmiotową uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 5 lutego 2020 r. zawiadomiono Gminę Kielce, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej : Kolegium Izby) w dniu 14 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kielce nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11

ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 14 lutego 2020 r. stwierdziło, że Rada Miejska w Kisielicach jako podstawę prawną jej podjęcia wskazała art. 10 ust. 2 i art. 18 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 oraz art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Miejska w Kisielicach postanowiła udzielić Powiatowi Ławskiemu z budżetu Gminy Kisielice pomoc finansową na realizację zadania publicznego o charakterze ponadgminnym, polegającą na działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo, informacyjnie organizacje pozarządowe oraz inne podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.), określonego w art. 4 ust. 1 pkt 33 wymienionej ustawy.

W § 2 badanej uchwały zapisano, że powyższa pomoc finansowa zostanie udzielona w formie dotacji celowej ze środków budżetu gminy na rok 2020 w wysokości 1.000,00 zł.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

Z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych wynika, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa a wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą udzielenia pomocy, jest umowa.

Art. 211 ust 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych stanowi, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów

tej jednostki a podstawą gospodarki jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, której elementem jest budżet jednostki samorządu.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle przywołanych powyżej przepisów prawa podstawę do przekazania środków na pomoc finansową w formie dotacji celowej (w tym podjęcie uchwały o udzieleniu pomocy), stanowią wydatki określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby ustaliło, że na dzień podjęcia przedmiotowej uchwały tj. 22 stycznia 2020 r. budżet Gminy Kisielice przyjęty uchwałą Rady Miejskiej w Kisielicach Nr XII/106/2019 z 20 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Kisielice na rok 2020 i dokonanymi w ciągu roku zmianami nie przewidywał wydatku na udzielenie pomocy finansowej Powiatowi Ławskiemu z przeznaczeniem na realizację zadania publicznego o charakterze ponadgminnym, polegającym na działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo, informacyjnie organizacje pozarządowe oraz inne podmioty wskazane w uchwale.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że uchwała Nr XIII/125/2020 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Ławskiemu na realizację zadania publicznego o charakterze ponadgminnym w sposób istotny narusza art. 211 ust 1, 4 i 5 w związku z art. 220 ustawy o finansach publicznych poprzez niezaplanowanie w budżecie Gminy Kisielice na 2020 r. wydatku na pomoc finansową dla Powiatu Ławskiego na realizację zadania publicznego o charakterze ponadgminnym.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEDSIĘDZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Justyna Bendorf-Bundorf

