

UCHWAŁA Nr 0102-238/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 19 czerwca 2020 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XV/143/2020 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

uchwala, co następuje:

§ 1

Wskazuje się nieprawidłowości w uchwale Nr XV/143/2020 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2020 r., polegające na tym, że:

1) w § 3 uchwały błędnie wykazano zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 1.293.874,46 zł,

2) w Załączniku Nr 4 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jst, realizowanych przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych w 2020 r.”, będącym integralną częścią przedmiotowej uchwały, w pozycji 1 „Starostwo Powiatowe w Łławie” dz. 600 rozdz. 60014 § 2320 ujęto dotację w kwocie 204.306,06 zł, która to kwota powinna zostać ujęta w Załączniku „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2020 r.”, w konsekwencji wskazując błędną kwotę ogółem.

Stan taki narusza art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 214 pkt 1 i art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713).

§ 2

Wskazane w § 1 nieprawidłowości należy usunąć w sposób przedstawiony w uzasadnieniu, w nieprzekraczalnym terminie do **10 lipca 2020 r.**, pod rygorem stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XV/143/2020 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2020 r.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kisielicach w dniu 27 maja 2020 r. podjęła uchwałę Nr XV/143/2020 w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2020 r.

W dniu 4 czerwca 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 10 czerwca 2020 r. zawiadomiono Gminę Kisielice, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 19 czerwca 2020 r. (zwanym dalej Kolegium Izby).

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kisielice nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 19 czerwca 2020 r. uchwałę Rady Miejskiej w Kisielicach Nr XV/143/2020 z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2020 r. ustaliło, że w § 3 uchwały błędnie wykazano zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 1.293.874,46 zł, które to zestawienie stanowi Załącznik Nr 4 do uchwały. Powyższa kwota pomimo dokonywanych zmian w zakresie kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, realizowanych przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych, została powtórzona w badanej uchwale w wysokości przed zmianą (uchwała Rady Miejskiej w Kisielicach Nr XIV/131/2020 z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Kisielice na rok 2020).

Ponadto w Załączniku Nr 4 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jst, realizowanych przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych w 2020 r.” w pozycji 1 „Starostwo Powiatowe w Iławie” dz. 600 rozdz. 60014 § 2320, ujęto dotację w kwocie 204.306,06 zł, która to kwota powinna zostać ujęta w Załączniku „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2020 r.”

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Natomiast art. 214 pkt 1 powyższej ustawy, nakłada obowiązek zamieszczania w załącznikach do uchwały budżetowej zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zestawienie to, sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych (art. 215 ust. 1 ustawy).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy, w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Dotacja z pozycji 1 „Starostwo Powiatowe w Iławie” dz. 600 rozdz. 60014 § 2320 ujęta w Załączniku Nr 4 do uchwały w kwocie 204.306,06 zł, powinna zostać ujęta w Załączniku „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2020 r.” Zgodnie z Załącznikiem Nr 4 „Klasyfikacja Paragrafów Wydatków i Środków” Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) paragraf 232 stosuje się do dotacji celowych przekazanych dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

Z kolei art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazuje, iż gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna. Zdaniem Kolegium Izby jawność uchwały budżetowej realizowana jest m.in. poprzez to, że zapisy uchwały budżetowej i jej załączników są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość, a wartości częściowe jak i ogólne, przedstawione w załącznikach do uchwały budżetowej, muszą być zgodne z wartościami wykazanymi zarówno w treści uchwały budżetowej, jak i poszczególnych załącznikach.

Kolegium Izby stwierdza, że w treści badanej uchwały błędnie wykazano zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 1.293.874,46 zł, a które to zestawienie ujęte zostało w Załączniku Nr 4 do uchwały.

Ponadto w Załączniku Nr 4 do uchwały błędnie ujęto w pozycji 1 dotację „Starostwo Powiatowe w Iławie” dz. 600 rozdz. 60014 § 2320 ujętą w kwocie 204.306,06 zł, którą należało wykazać w Załączniku „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2020 r.”, co w konsekwencji doprowadziło do wskazania błędnej kwoty ogółem w załączniku Nr 4 do uchwały.

Wobec powyższego, Kolegium Izby działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie uznania badanej uchwały budżetowej za nieważną.

Wskazane powyżej naruszenia prawa należy usunąć w nieprzekraczalnym terminie do **10 lipca 2020 r.** poprzez podjęcie kolejnej uchwały, która doprowadzi wadliwe części

uchwały do zgodności z prawem, a w szczególności do zasad wynikających z powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby, biorąc za podstawę art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, postanowiło jak w sentencji.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Anna Bender-Bundorf